



RAPPORT BETREFFENDE DE

JAARREKENING 2018

VERENIGING FEDERATIE OPVANG



VERENIGING FEDERATIE OPVANG, AMERSFOORT

RAPPORT BETREFFENDE DE JAARREKENING 2018

INHOUDSOPGAVE

1. Bestuursverslag.....	3
Voorwoord.....	4
1.1 Toegang tot zorg en begeleiding	6
1.2 Toegang tot wonen.....	13
1.3 Schulden en armoede.....	16
1.4 Participatie, inkomen en werk.....	19
1.5 Landelijk Netwerk Vrouwenopvang	20
1.6 Versterking positie leden.....	24
1.7 Ondersteuning vereniging	29
1.8 Internationaal	31
1.9 Projecten	32
2. Algemene informatie	35
2.1 Gegevens	35
2.2 Doelstelling	35
3. Financiering	36
3.1 Financieringsstructuur.....	36
3.2 Liquiditeit.....	37
4. Jaarrekening 2018	38
4.2 Staat van Baten en Lasten over 2018	40
4.4 Toelichting op de balans.....	42
4.5 Toelichting op de Staat van Baten en Lasten	44
4.6 Overige gegevens	47
4.7 Voorstel resultaatbestemming.....	47
4.8 Ondertekening door bestuurders.....	48
5. Controleverklaring onafhankelijk accountant	49
Bijlage – Nevenfuncties bestuurders.....	51

Leeswijzer

Per hoofdstuk staat als eerste aangegeven welke resultaten voor 2018 werden beoogd. Daarna volgt een opsomming van de resultaten. In het voorwoord treft u een overstijgende analyse van het gevoerde beleid aan.

1. Bestuursverslag

Voorwoord

Elke branchevereniging heeft als ambitie om sturend te willen zijn naar de omgeving. De agenda bepalen. Tegelijk is de realiteit dat de krachtenvelden zo ingewikkeld zijn dat hiervoor een hele grote inspanning nodig is en dat dit doorgaans pas lukt als er eerst coalities gevormd zijn. Het is voor het behalen van een succes belangrijk om bij deze processen een duidelijke koers te hebben, overtuiging uit te stralen en aan die koers vast te houden. Dat bevordert de duidelijkheid bij de overheden en partners die je nodig hebt om de doelen te bereiken. Het is daarnaast de dagelijkse praktijk van het verenigingsbureau dat het veel tijd vraagt om de effecten van nieuw beleid te toetsten aan wat het betekent voor de cliënten en waar nodig te pleiten voor bijsturing.

Het jaar 2018 liet zien dat de vereniging hierin stappen vooruit heeft gezet. De koers van de vereniging werd gevoed door regionale gesprekken die het bestuur met de leden in het najaar van 2018 voerde. De versterking van de zeggingskracht van de branche kreeg een extra impuls door toenemende samenwerking met RIBW Alliantie en de oprichting van het netwerk 'Sociale Inclusie en Participatie'. De ALV stemde op 21 november 2018 in met het voornemen van het bestuur om toe te werken naar het opgaan van de Vereniging Federatie Opvang met RIBW Alliantie in een nieuwe vereniging per 1 januari 2020. In de belangenbehartiging merken we nu al dat de bedoelingen van deze beweging door de overheden en de partners goed begrepen wordt.

Het Kabinet-Rutte III trad oktober 2017 aan en in de loop van 2018 sloot het kabinet met verschillende partijen overeenkomsten. Federatie Opvang was, samen met partners en in het bijzonder RIBW Alliantie, bij meerdere overeenkomsten betrokken. Het is gelukt om binnen die overeenkomsten de belangen van de leden een plek te geven. Daarnaast was het nodig om op specifieke onderwerpen voor verbeteringen van de positie van cliënten en leden op te komen, zoals bij de stapeling van schulden bij cliënten door overheidsregelingen (boetes en toeslagenbeleid).

U leest in dit verslag vervolgens op wat voor manier we aandacht vroegen voor de risico's die we zien bij een ondoordachte doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang naar alle gemeenten in Nederland. Onze oproepen om te werken aan oplossingen voor het tekort aan betaalbare huisvesting, de effecten die de schuldenproblematiek heeft op de cliënten en de belemmeringen die dit met zich meebrengt voor het zelfstandig leven van mensen.

De vrouwenopvang heeft in 2018 zeer wezenlijke stappen vooruitgezet in haar landelijke profilering als kernpartner in de veiligheidszorg voor cliënten met een hoog risicoprofiel. Het streven naar verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening en versterking van de professionaliteit kwam tot uiting in de vaststelling van een normenkader voor veilige opvang in het landelijk stelsel. Dit normenkader vormt de basis voor de inrichting van een keurmerk in 2019. De vrouwenopvang is partner in het nationaal programma 'Geweld hoort nergens thuis.' Een programma dat door VWS, JenV en de VNG is opgesteld. Daarmee is haar landelijke positie als deskundige in het veiligheidsdomein bevestigd.

Er liggen ook opgaven. Leden zijn regionaal actief in het vertellen van het verhaal van de cliënten. Landelijk zijn hier stappen te maken. Voor het komend jaar heeft de ALV ingestemd met een vernieuwd informatiebeleid waarin deze 'story telling' een bewust onderdeel zal zijn van de vereniging. Zeker nu Federatie Opvang en RIBW Alliantie de krachten bundelen en samenwerken in het nieuwe netwerk 'Sociale Inclusie en Participatie', zal er meer aandacht zijn om dit verhaal meer gestructureerd voor het voetlicht te brengen. Voor het nieuwe jaar geldt: op volle kracht vooruit!



VERENIGING FEDERATIE OPVANG, AMERSFOORT

1.1 Toegang tot zorg en begeleiding

Beoogde resultaten

- a. Bij de plannen voor de doordecentralisatie van beschermd wonen is rekening gehouden met de randvoorwaarden die door Federatie Opvang en de ketenpartners zijn gesteld.*
- b. Effecten verdere doordecentralisatie van de middelen van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang naar alle gemeenten in Nederland zijn in kaart gebracht.*
- c. Federatie Opvang is nauw betrokken en heeft invloed op de nieuwe wetgeving, zoals de Wet forensische zorg en Wet verplichte GGZ.*
- d. Federatie Opvang is onderdeel van het nieuwe convenant Forensische zorg.*
- e. We hebben inzicht in financieringsstromen, budget en verdeelmodellen die zich ontwikkelen (Wmo, Wlz, Wfz, Zvw, Jeugdwet); de leden zijn op de hoogte van financieringsmogelijkheden en van de gevolgen van nieuwe verdeelmodellen.*
- f. De gevolgen van wijzigingen in wetgeving en financiële kaders zijn in beeld bij de Tweede Kamer en landelijke en lokale overheid en relevante ketenpartners; cliëntgroepen zijn in beeld.*
- g. Er zijn maatregelen genomen die bijdragen aan een soepele overgang tussen zorgdomeinen en vormen van zorg en begeleiding. (Cliënten moeten geen of zo min mogelijk nadeel ondervinden.)*
- h. De toegang tot hulpverlening voor ongedocumenteerden is conform de internationale regelgeving goed geregeld.*

Resultaten

Het kabinet-Rutte III trad oktober 2017 aan en in de loop van 2018 sloot het kabinet met verschillende partijen overeenkomsten. Federatie Opvang was, samen met partners en in het bijzonder RIBW Alliantie, bij meerdere overeenkomsten betrokken. Het is gelukt om binnen die overeenkomsten de belangen van de leden een plek te geven. Daarnaast was het nodig om op specifieke onderwerpen voor verbeteringen van de positie van cliënten en leden op te komen. De gesloten overeenkomsten zijn:

- De **Meerjarenagenda Toekomst Beschermd Wonen en Opvang** – waarin Federatie Opvang belangrijke initiator was – 24 mei 2018 werd ondertekend.
- Federatie Opvang ondertekende op 13 juli (samen met alle betrokken zorgbranches) een **Meerjarenovereenkomst Forensische Zorg** met minister Dekker.
- Federatie Opvang ondertekende het **Convenant Arbeidsparticipatie**. Het ministerie heeft € 1,5 miljoen extra ter beschikking gesteld. Het doel is het geld zo in te zetten om er na afloop van de periode ook aanspraak op te kunnen maken voor andere doelgroepen en mede om de incidentele financiering af te bouwen.
- Het landelijk programma '**Geweld hoort nergens thuis**' werd op 25 april bij vrouwenopvang Rosa Manus te Leiden door minister De Jonge en minister Dekker gepresenteerd. De versterking van de vrouwenopvang is in dit programma een apart aandachtspunt.
- Federatie Opvang is betrokken geweest bij de ontwikkeling van een **ketenveldnorm voor de beveiligde intensieve zorg en de levensloopfunctie** voor mensen met (potentieel) gevaarlijk gedrag. In pilotregio's wordt vanaf eind 2018 gewerkt aan de implementatie van de ketenveldnorm. Het gaat landelijk om circa 2.000 tot 3.000 cliënten.
- Federatie Opvang werd partij in het overleg **Hoofdlijnen Akkoord GGZ**.
- Er vond op 2 juli overleg plaats met minister De Jonge en staatssecretaris Blokhuis over de rapportage van burgemeester Lenferink '**Kinderen in de opvang**'. Dit leidde tot een opdracht tot de ontwikkeling van normenkader voor de hulpverlening aan de kinderen in de Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang.
- Er is een samenwerkingsovereenkomst gesloten met het **COA** inzake de uitwisseling van kennis en flexibiliteit in de omgang met mensen.
- Er is een samenwerkingsovereenkomst gesloten met Actiz, Jeudzorg Nederland, GGZ Nederland, VGN, VNG en VWS om de informatie-uitwisseling in de Wmo 2015 en de Jeugdwet effectiever en beter te laten functioneren.
- Minister Ollongren heeft Federatie Opvang als partij betrokken bij het **Convenant Goed Verhuurderschap**. Deelnemers zijn o.a. Aedes, de Woonbond, private verhuurders en makelaars.

Doordecentralisatie maatschappelijke opvang en beschermd wonen

De voorbereiding op de doordecentralisatie van de maatschappelijke opvang en beschermd wonen was een prominent thema in de belangenbehartiging. Het resulteerde in regelmatig overleg met bewindspersonen en de Tweede Kamer. De belangen zijn groot. Federatie Opvang wil voorkomen dat door een al te wettische benadering van de financiële verdeling van middelen kwetsbare mensen tussen wal en schip vallen. Op 11 december 2018 vond een Bestuurlijk Overleg plaats over beschermd wonen en maatschappelijke opvang met staatssecretaris Blokhuis. De voorzitters van RIBW Alliantie en Federatie Opvang namen stevig stelling t.a.v. de ontwikkeling en planning van invoering van een nieuw verdeelmodel. Invoering werd niet aanvaardbaar geacht als gemeenten de voorwaarden voor het uitvoeren van maatschappelijke opvang en beschermd wonen niet op orde hebben. VWS en BZK hielden niettemin vast aan de invoering van het nieuwe verdeelmodel in 2021.

In een vervolgoverleg in 2019 werd meer duidelijkheid gegeven over een meerjaren ingroeipad. De zorgen zijn er niet minder om. Staatssecretaris Blokhuis liet in de Tweede Kamer weten dat alle gemeenten eind 2019 een concreet uitvoeringsplan moeten hebben over de vorm van de gekozen regionale samenwerking, huisvesting, cliëntenondersteuning en andere randvoorwaarden. Het ministerie van VWS geeft in het voorjaar van 2020 een oordeel over de plannen.

Meerjarenagenda Toekomst Beschermd Wonen en Opvang

Met deze Meerjarenagenda willen betrokken partijen een bijdrage leveren aan de noodzakelijke voorwaarden voor de sociale inclusie van mensen die voor kortere of langere tijd niet in staat zijn op eigen wijze – zonder begeleiding en ondersteuning – mee te doen aan de samenleving.

De Meerjarenagenda is een programma van VWS, VNG, Federatie Opvang, RIBW Alliantie, Aedes, Divosa, GGZ Nederland, MIND, Netwerk Directeuren Sociaal Domein (NDSD), het Schakelteam Personen met Verward gedrag, Stichting Werkplaats Cliënten Organisaties Maatschappelijke Opvang (COMO), Zorgverzekeraars Nederland (ZN) en de ministeries van BZK, SZW en JenV.

In de periode 2018-2021 zijn extra middelen beschikbaar om op zeven hoofdthema's (Schulden/wonen/toegang/participatie e.a.) verbeteringen voor de cliënten te realiseren. VWS (staatssecretaris P. Blokhuis) is het coördinerend ministerie. Tot dusver is er helaas weinig vordering gerealiseerd binnen de agenda. Eind 2018 – veel later dan wenselijk – kregen we toestemming een aanvraag voor een bescheiden project in te dienen rondom het thema schulden en vroegsignalering.

Toegang tot de Wet langdurige zorg voor ggz-cliënten

De toegang tot de Wet langdurige zorg voor ggz-cliënten was geheel 2018 een belangrijk thema. Staatssecretaris Blokhuis kwam op uitnodiging van RIBW Alliantie op 19 april naar Nijkerk, om met de aanwezige RIBW-organisaties, maar ook met de uitgenodigde leden van Federatie Opvang en GGZ Nederland, in gesprek te gaan over de ambities voor de toekomst. Het was een open en informeel gesprek, waarin vragen werden gesteld over de ambulantisering van de ggz, het toekomstbeeld van de commissie Dannenberg, de ambities van de staatssecretaris op het gebied van ggz, beschermd wonen en opvang. Staatssecretaris Blokhuis liet in de zomer weten dat de toegang niet eerder dan 2021 operationeel kan zijn en dat hij geen mogelijkheden ziet om het proces te versnellen. Het wetsvoorstel om de grondslag psychiatrie aan de Wlz toe te voegen is klaar. Hij verwacht dat het wetsvoorstel met het advies begin 2019 naar de Tweede Kamer kan. Als de Tweede en de Eerste Kamer het wetsvoorstel aannemen in 2019, is daarna nog een jaar nodig voor de implementatie.

Volgens het wetsvoorstel zal het Centrum indicatiestelling Zorg (CIZ) gaan vaststellen of iemand blijvend behoefte heeft aan intensieve ggz. Dit gebeurt op basis van de medische informatie van de ter zake deskundige (bijvoorbeeld een psychiater of gz-psycholoog). Volgens het wetsvoorstel blijft psychiatrische zorg voor jeugdigen met ggz-problematiek onder de Jeugdwet vallen.

Onafhankelijke cliëntondersteuning

Federatie Opvang sprak op 16 augustus met het ministerie van VWS over de invulling van het programma Onafhankelijke Cliëntondersteuning (OCO, in Wmo, Wlz, Zvw) dat minister De Jonge in zijn brief heeft aangekondigd. Voor de looptijd van het programma is € 55 miljoen beschikbaar. Dit programma loopt naast het programma 'Meerjarenagenda BW en Opvang' en werkt daarmee samen. Er is overeenstemming over het feit dat mensen die vanwege dakloosheid of huiselijk geweld aankloppen bij opvangorganisaties en mensen die vanwege ggz of LVB problematiek teloor dreigen te gaan, apart aandacht nodig hebben als het gaat om het vormgeven van onafhankelijke cliëntondersteuning. Die ondersteuning ontbreekt op dit moment nog in veel regio's. In het kader van de Meerjarenagenda BW en MO vonden enkele activiteiten plaats waaronder werksessies met gemeenten, vertegenwoordigers van cliënten en aanbieders over de gewenste invulling van cliëntenondersteuning.

Cliëntprofielen

Met een werkgroep van leden van de branches voerde bureau HHM een opdracht van VWS uit om tot cliëntprofielen voor de ggz in de Wlz te komen. De eerste bijeenkomst vond op 22 februari 2018 plaats. In maart en april volgden nog twee bijeenkomsten. De leden van maatschappelijke opvang en RIBW die deelnamen aan de werkgroep hebben laten weten dat zij zich in de nieuwe profielen kunnen vinden.

Ontwikkelingen in de Forensische zorg

Een deel van de leden van Federatie Opvang levert forensische zorg aan cliënten met een justitiële titel. Het is een zorg die aan belang toeneemt. De leden leveren daarnaast voortgezette zorg, nadat voor deze cliënten de titel is afgelopen. Het jaar 2018 was het eerste jaar waarin de forensische zorg openbaar werd aanbesteed. Samen met RIBW Alliantie ontwikkelde zich een actief netwerk van leden die geregeld bij elkaar kwamen voor afstemming en kennisdeling. Leden zijn via aparte nieuwsbrieven over de ontwikkelingen geïnformeerd. Enkele belangrijke acties waren:

Taskforce Veiligheid en Kwaliteit in de forensische zorg

Minister Dekker (Rechtsbescherming) en GGZ Nederland, de Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland, Federatie Opvang en RIBW Alliantie vonden de heer Bas Eenhoorn bereid om de rol van voorzitter te vervullen voor de Taskforce Veiligheid en Kwaliteit in de forensische zorg. Eenhoorn zal als onafhankelijk voorzitter de afspraken die zijn gemaakt in de Meerjarenovereenkomst Forensische zorg 2018-2021 ten uitvoer brengen. Deze afspraken richten zich voornamelijk op het verbeteren van de arbeidsmarkt, het verminderen van administratieve lasten en het verbeteren van de kwaliteit van zorg en veiligheid binnen de forensische zorg. Er is in totaal € 28,5 miljoen extra beschikbaar. Met deze maatregelen worden de kwaliteit en veiligheid weer op peil gebracht.

Implementatie Wet forensische zorg

De Wet forensische zorg is gewijzigd en in werkgroepen wordt de impact op de implementatie verder uitgewerkt. Er zijn werkgroepen rond de gegevensuitwisseling, vervolgzorg en inkoop, governance en verplichtingen aanbieders.

Rondetafelgesprek Tweede Kamer over veiligheid en kwaliteit in de forensische zorg

De Tweede Kamer organiseerde op 5 september 2018 een rondetafelgesprek over de veiligheid en kwaliteit in de forensische zorg. Federatie Opvang en RIBW Alliantie zonden een gezamenlijke brief met aandachtspunten naar de Kamercommissie. Veiligheid en kwaliteit is ook een belangrijk issue in het (forensisch) beschermd en begeleid wonen.

Ledenbijeenkomst 10 september: informatiebijeenkomst ontwikkelingen forensische zorg

Op maandag 10 september organiseerden Federatie Opvang en RIBW Alliantie een druk bezochte ledenbijeenkomst over de forensische zorg. Aan de orde kwamen actuele ontwikkelingen en de verwachtingen van de aanwezige leden.

Schrapsessies Forensische Zorg

Vanaf eind augustus 2018 vonden schrapsessies plaats voor de klinische forensische zorg. Dit is bedoeld om de administratieve lastendruk van hulpverleners fors te verlagen, conform doelstelling in de Meerjarenovereenkomst.

Kwaliteit en deskundigheidsbevordering

Op 29 november 2018 organiseerden we samen met het EFP en RIBW Alliantie de eerste landelijke dag deskundigheidsbevordering RIBW/MO over de forensische zorg. De belangstelling was zo groot, dat we een tweede landelijke dag organiseerden op 28 maart 2019.

Landelijke toegang maatschappelijke opvang

Het nakomen van de landelijke toegang blijft een probleem. Federatie Opvang luidde hier regelmatig de noodklok over.

Per 1 maart 2018 startte de Commissie Landelijke Toegankelijkheid Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen. De commissie heeft tot taak geschillen te behandelen tussen gemeenten of regio's over de vraag in welke gemeente of regio iemand die beschermd wonen of maatschappelijke opvang nodig heeft, de meeste kans van slagen heeft. Federatie Opvang heeft een stevige bijdrage geleverd aan de totstandkoming van deze commissie. Met het instellen van de commissie komt hopelijk een einde aan het gebruik van de eis van regiobinding, die mensen uitsluit van hulp. Binnenlands Bestuur schreef er een artikel over en interviewde Federatie Opvang.

VWS en de VNG gaan aanvullend een onderzoek doen naar het aantal mensen 'van buiten', dat zich meldt bij elke centrumgemeente. Deze actie is bedoeld om feitelijk vast te stellen welke gemeenten onevenredig toeloop kennen van mensen zonder binding met de regio.

De Nationale Ombudsman voerde een onderzoek uit naar de toegang tot voorzieningen voor dakloze mensen. Het rapport daarover werd november 2018 gepubliceerd.

Briefadressen

Burgers van Nederland zijn verplicht zich in te schrijven in de Basisregistratie Personen. Federatie Opvang en de Nationale Ombudsman krijgen bijna dagelijks vragen hierover van burgers. Vooral bij dakloze mensen is dit in de praktijk een probleem. Het ministerie van BZK heeft daarom in het najaar van 2018, na signalen van Federatie Opvang en de Ombudsman, een reeks informatiebijeenkomsten georganiseerd voor medewerkers van gemeenten en van opvanginstellingen. Daarnaast zal de Wet BRP aangescherpt gaan worden om de gemeenten ervan te doordringen dat inschrijving **moet** plaatsvinden. Verder is voor 2019 een theatervoorstelling voor uitvoerende ambtenaren geproduceerd over deze kwestie (in plaats van scholing; een eerder scholingsinitiatief was niet succesvol).

Onderzoek G4 naar toename aantal dakloze mensen

De G4-rekenkamers deden onderzoek naar de opvang en ondersteuning van dak- en thuislozen. De vier grote steden slagen er bij een behoorlijk deel van de dak- en thuislozen niet in om passende ondersteuning te bieden die leidt tot duurzame verbetering. Een tekort aan woonruimte zorgt voor lange wachtlijsten. Gemeenten leren, verbeteren en innoveren nog te weinig. Dat blijkt uit onderzoeken van de G4-rekenkamers naar de opvang en ondersteuning voor dak- en thuislozen. De G4-rekenkamers stuurden hierover op 24 mei 2018 een brief aan de gemeenteraden van de G4. Deze brief is ook verzonden aan de vaste Kamercommissie VWS van de Tweede Kamer en aan de staatssecretaris van VWS.

Onderzoek Nationale Ombudsman naar toegang sociaal domein voor dakloze mensen

Federatie Opvang sprak in de week van 23 april met de Nationale Ombudsman om in kaart te brengen of en hoe dakloze mensen toegang krijgen tot gemeentelijke voorzieningen, zoals bijvoorbeeld opvang, begeleiding en inkomen. Het is de bedoeling dat dit onderzoek leidt tot verbetering van gemeentelijke dienstverlening aan alle dakloze groepen, zowel mensen met (psychische) gezondheidsproblemen of LVB, als dakloze mensen die vooral een armoede- en huisvestingsprobleem hebben. Leden die voorbeelden van structurele belemmeringen van de toegang waarnemen, of die ideeën hebben voor verbetering van de toegang, worden van harte opgeroepen deze in te zenden.

Leeftijdsgrens 18 jaar

Federatie Opvang en Stichting Zwerfjongeren Nederland zonden op 26 januari 2018 een brief aan minister De Jonge en staatssecretaris Blokhuis van VWS over de situatie van meisjes en jongens die 18 jaar worden en daarna de intramurale jeugdzorg moeten verlaten. Veel van hen komen na verloop van tijd in de daklozenopvang terecht omdat niemand garant staat voor hun onderdak en inkomen. Federatie Opvang en Stichting Zwerfjongeren Nederland willen dat dat verandert op dezelfde manier waarop dit is voorgesteld voor pleegkinderen die 18 jaar worden.

Afsluitend congres Innovatieprogramma 'Nieuwe wegen ggz en opvang'

Op 15 maart 2018 kwamen in Nieuwegein zo'n 800 mensen samen op het congres 'Samenwerken aan sociale inclusie'. Er is kennis uitgewisseld tijdens de 45 workshops, 32 ontmoetingstafels op het ontmoetings- en inspiratieplein en 5 open bouwsessies. Deze waren allemaal georganiseerd rondom de thema's: Burgerkracht, Meedoen in de samenleving, Samenwerken, Duurzame financiering en Wonen en opvang. Federatie Opvang was één van de organisatoren van dit congres. Een eindpublicatie is eind maart 2018 online gezet. Het Innovatieprogramma eindigde formeel op 1 juni 2018.

Samenwerking COA

Op lokaal en regionaal niveau werken meerdere opvanginstellingen op verschillende manieren samen met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). Vanuit Federatie Opvang is contact gelegd met het COA om ook de samenwerkingsmogelijkheden op landelijk niveau te inventariseren, ter ondersteuning en versterking van de lokale samenwerking. De conclusie van de gesprekken van Federatie Opvang en het COA op directie- en bestuursniveau is dat samenwerkingen op verschillende onderdelen voor beide partijen zeer interessant is, zowel op inhoudelijk vlak als organisatorisch. In 2017 is de samenwerking opgestart met samenwerking in de aanpak van huiselijk geweld als eerste gezamenlijke thema. De samenwerking zal in 2018 worden verbreed naar andere terreinen en problematieken.

1.2 Toegang tot wonen

Beoogde resultaten

- a) Lobbyplan (landelijk) voor meer huisvesting is uitgevoerd.
- b) Continuïteit van het Plan van Aanpak met Aedes en VNG gericht op 10.000 extra woningen.
- c) Uitrol/verbreding naast 8 proefregio's tot landelijke dekking.
- d) Goede voorbeelden zijn in kaart gebracht.
- e) (Leden)bijeenkomsten zijn georganiseerd.
- f) Leden zijn waar nodig ondersteund bij concretisering van de plannen.
- g) Regionale partners zijn in netwerkverband bijeengebracht.
- h) Leveren formats prestatieafspraken / actieve kennisdeling.

Resultaten

Het ontbreken van voldoende betaalbare huisvesting en hiervoor aandacht vragen was de rode draad in de landelijke belangenbehartiging. Het is een essentieel onderdeel van het 'Actieprogramma Weer thuis' dat onderdeel is geworden van de Meerjarenagenda Opvang en beschermd wonen (zie hoofdstuk 1). Hieronder een overzicht van aanvullende acties om, samen met een brede alliantie, het knelpunt te blijven agenderen en te zoeken naar alternatieven.

Actieprogramma 'Weer Thuis!'

Het Actieprogramma 'Weer Thuis' is onderdeel geworden van het thema Wonen van de Meerjarenagenda Toekomst Beschermd Wonen en Opvang. Het Actieprogramma brengt bestuurders van gemeenten, corporaties en zorgpartijen met elkaar aan tafel waar dat voorheen niet gebeurde. Dat was een van de punten die eruit sprong tijdens een bijeenkomst begin januari 2018. Als onafhankelijke procesbegeleider zorgt het programma 'Weer Thuis!' ervoor dat er duidelijke afspraken komen over de uitstroom van maatschappelijke opvang naar een zelfstandige woning met de juiste begeleiding. Tijdens het Algemeen Overleg Wonen op 11 december 2017 (Wetgevingsoverleg Wonen en Ruimtelijke Ordening) hebben Federatie Opvang, RIBW Alliantie en GGZ Nederland opnieuw aandacht gevraagd voor de verstopping in de opvang, beschermd wonen en ggz. Kamerleden Linda Voortman (GroenLinks) en Carla Dik-Faber (Christen Unie) dienden een motie in om ondersteuning voor het Actieprogramma 'Weer Thuis!' te vragen. Ook in 2018 werden tal van moties ingediend van deze strekking (Ronnès-Dik Faber ea.) Dit resulteerde in gezamenlijke financiële steun voor het programma door de ministeries van BZK en VWS (in totaal € 250.000 voor 2019 met zicht op verlenging).

Overleg met Belastingdienst

Met de Belastingdienst Toeslagen is op 23 april 2018 gesproken over de controles die plaatsvinden op de toekenning van huurtoeslag aan cliënten in maatschappelijke opvang, begeleid en beschermd wonen. Meerdere leden meldden dat huurtoeslag in een aantal situaties wordt geweigerd of teruggevorderd. De Belastingdienst geeft aan dat een huurovereenkomst die naar zijn aard van korte duur is, door hen wordt afgewezen en dat een cliënt met zo'n contract niet in aanmerking komt voor huurtoeslag. De Belastingdienst gaf aan moeite te hebben met de interpretatie van het doel van de overeenkomsten gezien ook de wisselende formuleringen. Federatie Opvang startte samen met leden een aantal acties. Perspectief ging in beroep bij de rechter (deze stelde voorjaar 2019 Perspectief in het gelijk en de Belastingdienst in het ongelijk). Samen met VWS, Financiën en BZK werd gewerkt aan een model huurovereenkomst om deze problemen in de toekomst te voorkomen.

Overleg Tweede Kamer over Nationale Woonagenda

Op 27 september 2018 sprak de Tweede Kamer met minister Ollongren over de Nationale Woonagenda. Erik Ronnès (CDA) vroeg de minister om op korte termijn actie te ondernemen. Daarbij noemde hij het in kaart brengen van de harde plancapaciteit; het haast maken met beschikbare bouwlocaties; een hoger percentage afwijken van passend toewijzen mogelijk maken en het geven van een korting op de verhuurderheffing bij het bouwen van woningen voor ouderen die zorg nodig hebben. De minister antwoordde dat in de Woonagenda ook de aanpak van dakloosheid is opgenomen. Ze heeft daarover overlegd met staatssecretaris Blokhuis, Aedes en andere partijen. De Meerjarenagenda Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang is ook opgenomen in de Nationale Woonagenda.

De minister zal in het vervolg ook de vaste Kamercommissie voor Wonen informeren over de acties en aanpak van dakloosheid, in overleg met haar collega Blokhuis.

Recht op huisvesting – proefproces

Federatie Opvang werd uitgenodigd om mee te denken over mogelijke juridische procedures in Nederland rond het recht op (toegang tot) huisvesting. Ook al is dit recht in Nederland een grondrecht en een mensenrecht, toch staat het zeer onder druk. Gezien het feit dat er in de periode van 2009-2015 262.400 sociale huurwoningen verdwenen zijn, zou wellicht zelfs gesteld kunnen worden dat de Staat (en wellicht ook de woningcorporaties) niet aan hun inspanningsplicht voldoen om dit fundamentele recht te waarborgen. Uit de Staat van de Volkshuisvesting blijkt dat slechts 32% van de gemeenten prestatieafspraken maakt over de uitstroom vanuit de Maatschappelijke Opvang.

Overleg met ministerie BZK-Wonen over initiatiefvoorstel VVD

Eind september heeft Federatie Opvang, samen met Stichting de Tussenvoorziening, Stichting De Volksbond/Streetcornerwork, het Leger des Heils en Stichting Kwintes overleg gehad met het ministerie van BZK over de initiatiefnota van de leden Berckmoes-Duindam en Van der Linde. Met de initiatiefnota wordt beoogd om zorgaanbieders in staat te stellen het huurcontract te beëindigen bij beëindiging van de zorg. De bedoeling is dat de minister van BZK, Ollongren, over dit wetsvoorstel in oktober/november een brief aan de Tweede Kamer zou sturen. Hierin trad vertraging op.

Uitspraak rechter over bijstand aan dakloze mensen die ook buiten de gemeente verblijven

De voorzieningenrechter in Amsterdam deed uitspraak over het recht op bijstand aan een dakloze mevrouw met een briefadres in Amsterdam die op wisselende adressen buiten de gemeente verbleef. Volgens de voorzieningenrechter is het de vraag of een centrumgemeente gerechtigd is een bijstandsuitkering in te trekken om de reden dat een bijstandsgerechtigde vooral op adressen buiten de centrumgemeente verblijft. Dit is een belangrijke uitspraak, omdat dakloze mensen in een aantal gevallen nog een netwerk hebben dat zij kunnen inzetten om niet in de nachtopvang (die vaak al vol is) te hoeven verblijven.

1.3 Schulden en armoede

Beoogde resultaten

- a) *Actieve landelijke lobby om systeemproblemen aan te kaarten.*
- b) *De samenwerking met andere organisaties die zich inzetten op het brede terrein armoedebeleid en/of van hulp bij schulden is geïntensiveerd: Divosa, de branchevereniging voor schuldhulpverlening en sociaal bankieren (NVVK), DNB en bijvoorbeeld de Stichting Lezen en Schrijven. Ook sociale Wijkteams zijn cruciaal.*
- c) *Verzorgen presentaties tijdens landelijk congressen.*
- d) *Ontwikkelen van (met projectgelden SZW) beter toegeruste schuldhulpverlening (2017-2018).*
- e) *Goede voorbeelden en kennis uit opvanginstellingen delen.*
- f) *Realiseren trainingen professionals opvang.*
- g) *Ontwikkeling 'schifting' beoordeling/eerste diagnose door wijkteams.*
- h) *Aanpassen van bestaand aanbod aan onze doelgroep (bijvoorbeeld deskundigheidbevordering Lezen & Schrijven).*

Resultaten

Resultaten

Uit onderzoek wordt steeds beter duidelijk welke negatieve effecten langdurige schulden hebben op het zelfstandig leven van mensen. Veel van onze cliënten verkeren in een financieel uitzichtloze situatie. Zonder deskundige hulp is het niet vanzelfsprekend dat zij weer volledig op eigen benen kunnen staan. De problematiek van onze cliënten en het falen van het 'systeem' (denk aan toeslagen) komt steeds scherper in beeld. Federatie Opvang heeft via een projectmatig aanpak gewerkt aan het verbeteren van de financiële zelfredzaamheid van de cliënten in de maatschappelijke opvang. Leden zijn hierin zelf ook actief, zoals het samenwerkingsverband van de vrouwenopvang in de G4 (Combine) en Fier. Federatie Opvang werkt in deze aanpak samen met de expertise van de Tussenvoorziening.

Samenwerking versterken en activiteiten ten behoeve van instellingen

Het project 'Versterking Financiële Zelfredzaamheid van cliënten in de opvang' (gesteund door SZW) maakt extra inzet mogelijk op het thema armoede en schulden. Deze inzet leidt tot extra activiteiten voor instellingen. Zo zijn er trainingen verzorgd en expertmeetings om de kennis van schuldenproblematiek en de juiste bejegening van cliënten met deze problemen te bevorderen. Ook wordt veel kennis en ervaring opgehaald in de eigen branche. Daarnaast wordt in toenemende mate samengewerkt met specialisten als André Moerman en Nadja Jungmann en met brancheorganisaties als NVVK en Divosa. Deze kennis wordt ingezet om ook binnen de belangenbehartiging beter voor het voetlicht te krijgen wat er moet veranderen. Daarmee slaat het project een brug tussen projectmatig werken en onze belangenbehartiging.

Magazine Cliënt van de Rekening

Tal van gesprekken met professionals in onze instellingen, met cliënten en met extern deskundigen hebben geleid tot een publicatie over het thema schulden. In dit magazine wordt ingegaan op de specifieke problemen van cliënten in de opvang, het falen van het systeem en de kloof tussen onze cliënten en de reguliere schuldhulp. De rol die opvanginstellingen kunnen spelen om deze kloof te verkleinen wordt beschreven. Het Magazine verscheen 19 maart en is onderdeel van het project 'Versterking Financiële Zelfredzaamheid van cliënten in de opvang'.

Factsheet schuldenproblematiek in de opvang gepubliceerd

In een factsheet is de schuldenproblematiek in kaart gebracht. De factsheet laat diverse kanten zien van de schuldenproblematiek. De grootte van het probleem, het profiel van de schuldenaar, systeemproblemen waar de schuldenaar én aanbieders tegenaan lopen, activiteiten van de aanbieders en wat er nodig is om het probleem beter aan te pakken.

Federatie Opvang en Armoedecoalitie schrijven Position Paper Armoede en Schulden

Op 12 februari 2018 vond een rondetafelgesprek plaats over schuldenproblematiek met de vaste Kamercommissie van SZW. Hierbij zat onder andere de armoedecoalitie Utrecht aan tafel.

Samen met deze coalitie en Stadsgeldbeheer (de Tussenvoorziening/gemeente Utrecht) schreef Federatie Opvang een Position Paper waarin de belangrijkste problemen zijn benoemd zoals de voor de cliënten nadelige rol van de overheid als preferentie schuldeiser, het systeem als onbegrijpelijk “woud” en de ontoegankelijkheid van de schuldhulp.

Samen met de armoedecoalitie Utrecht wordt gewerkt aan het realiseren van een landelijk netwerk Geef Armoede een Gezicht, waarin tal van partners samenwerken om de meest belangrijke zaken te agenderen waar het gaat over inkomen/ armoede en schulden.

Internetconsultatie adviesrecht gemeenten bewindvoering

Federatie Opvang reageerde samen met de Armoedecoalitie op een internetconsultatie.

Om het aantal bewindzaken – en de bijbehorende kosten – te laten dalen, ligt er een voorstel om gemeenten een extra check te laten doen en advies te geven wanneer bewind wordt voorgesteld voor iemand met schulden. Het idee om minder vaak bewind in te zetten – dit wordt nu al vaak toegepast, terwijl andere trajecten beter zouden passen – is positief. Echter, we zien duidelijk haken en ogen aan dit voorstel. Vaak wordt bewind in eerste instantie namelijk al door een gemeentelijk ‘loket’ voorgesteld. Dat betekent dat gemeenten hun eigen beslissingen in feite beoordelen. Ook is een aantal zaken niet goed uitgewerkt, waardoor het maar de vraag is of het voor betrokken schuldenaren een verbetering inhoudt.

LVB, schulden en werk: van convenant tot actieplan

Met initiators Nadja Jungmann (Hogeschool Utrecht) en MEE Nederland, Cedris, Federatie Opvang en anderen die het betreffende convenant ondertekenden, is een bijeenkomst gehouden om te komen tot een plan: hoe kunnen we zorgdragen voor aandacht en goede begeleiding van mensen met LVB problematiek in betaald werk of op weg naar betaald werk, waarbij schulden vaak een extra probleem vormen. Binnen de re-integratiewereld is vaak onvoldoende kennis van de LVB en wordt ook niet voldoende gekeken naar schulden die belemmerend werken. Ook werkgevers signaleren vaak niet op tijd problemen waardoor mensen hun baan kwijt raken. Een van de eerste acties is: zijn we in staat om een pakket aan ‘basiskennis LVB’ te ontwikkelen die elke professional, zeker ook binnen re-integratiebedrijven, kunnen worden gebruikt. Het volledige actieplan wordt later opgeleverd. Er wordt vanuit Federatie Opvang aangestuurd op aansluiting van dit traject bij het brede convenant ‘bevordering arbeidsparticipatie psychisch kwetsbaren’.

1.4 Participatie, inkomen en werk

Beoogde resultaten

- a) *Politieke aandacht voor opvang cliënten gericht op sociale inclusie is gerealiseerd.*
- b) *Betaald werk is een specifiek aandachtspunt bij leden en partners.*
- c) *Goede voorbeelden in de sector zijn gedeeld. Kennisdeling is bevorderd.*
- d) *Geletterdheid in samenwerking met Stichting Lezen en Schrijven is bevorderd.*
- e) *Methodiek (IPS/job coaching) op bruikbaarheid voor onze cliënten is onderzocht en kennis wordt aangeboden.*

Convenant bevorderen arbeidsparticipatie kwetsbare groepen

Samen met UWV, GGZ Nederland, RIBW Alliantie, Mind en enkele andere partners ondertekende Federatie Opvang op 24 mei 2018 een convenant om de arbeidsdeelname van psychisch kwetsbare groepen te bevorderen. Het gaat daarbij zowel om het voorkomen van uitval van mensen als ook het stimuleren van de toeleiding naar betaalde arbeid. GGZ Nederland had al een convenant met dit doel, nu is echter de doelstelling verbreed. De term 'psychische kwetsbaarheid' omvat een brede groep mensen waarbij geen sprake hoeft te zijn van indicatie van psychische problemen, maar wel degelijk een steuntje in de rug nodig is. Ook de methode Individuele Plaatsing en Steun zal hiervan deel uitmaken.

IPS voor bredere groep

Het belang van de methode Individuele Plaatsing en Steun (IPS) is verder uitgedragen door Federatie Opvang in samenwerking met Kenniscentrum Phrenos en Landelijke Cliënten Raad (Werk en Inkomen). Deze succesvolle methodiek zou arbeidstoeleiding voor onze cliënten (RIBW en opvang) naar regulier werk mogelijk moeten maken. Hiervoor is een eerste globaal projectvoorstel opgesteld. Een gesprek met het Ministerie van SZW is gevoerd. Tot dusverre zijn de zogenaamde participatiebanen nauwelijks ingevuld. We vroegen blijvend aandacht voor het belang van regulier werk voor kwetsbare groepen. Hierbij sluiten we aan bij het hiervoor genoemde convenant. Het blijkt echter lastig om dit tot concretisering te brengen in het brede samenwerkingsverband, dat toch ook zeer is gericht op GGZ problematiek.

Nieuwe partners/intensiveren relaties

Federatie Opvang investeert in bestaande relaties, maar is ook actief in het opbouwen van contacten met belangrijke 'nieuwe of nieuwere partners'. Cedris, de brancheorganisatie van Bewindvoerders (BPBI), de NVVK, het College voor de rechten van de mens, Divosa, Sociaal Werk Nederland en anderen. In genoemde convenanten en de Meerjarenagenda's wordt intensief samengewerkt. Soms beperkt de samenwerking zich tot één belangrijk thema als participatie. Partijen als het College voor de rechten van de mens zijn juist partner in tal van relevante thema's als wonen, armoede en schulden.

1.5 Landelijk Netwerk Vrouwenopvang

Beoogde resultaten

Landelijk

- a. De vrouwenopvang heeft een duidelijke en landelijk geborgde positie in de veiligheidsketen, mede op grond van de aanscherping meldcode en versterking van de radarfunctie van Veilig Thuis.*
- b. De hulpverlening en de in-, door- en uitstroom is verbeterd door landelijke gecoördineerde acties op basis van de uitkomsten van het rapport van de Nationale Ombudsman en de Inspecties Sociaal Domein en Samenwerkend Toezicht Jeugd.*
- c. Er zijn met alle centrumgemeenten afspraken gemaakt over kwantitatief en kwalitatief goede opvang van de kinderen in de opvang.*
- d. De toegang en positie van cliënten met onzeker verblijf in de vrouwenopvang is verbeterd.*
- e. Het landelijk beleidskader in- door- en uitstroom is geïmplementeerd.*
- f. De huisvestingswet, specifiek op herhuisvesting van cliënten vrouwenopvang is geëvalueerd.*
- g. Er is invloed en betrokkenheid op het beoogd Nationaal Ondersteuningsprogramma Huiselijk geweld en Kindermishandeling.*
- h. Internationaal recht en met name de monitor van het Istanbul Verdrag is benut om te zorgen dat de overheid de investeringen voor de noodzakelijke verbetering in opvang en hulpverlening doet.*

Borging landelijk stelsel

- a. Er is een keurmerk veilige vrouwenopvang ontwikkeld.*
- b. De monitor in-, door- en uitstroom vrouwenopvang levert relevante beleidsinformatie.*

Lokaal

De gemeenteraadsverkiezingen van 2018 zijn voor de vrouwenopvang belangrijk. De aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling dient in de nieuwe coalitieakkoorden een rol te krijgen, met inbegrip van de positie van de vrouwenopvang. Een verkiezingskrant was al in 2017 gereed. Waar nodig ondersteunt Federatie Opvang de leden om het thema huiselijk geweld hoog in de coalitieakkoorden een plek te geven. De leden zijn hierin leidend.

Resultaten

De vrouwenopvang heeft in 2018 wezenlijke stappen vooruitgezet in haar landelijke profilering als kernpartner in de veiligheidszorg voor cliënten met een hoog risicoprofiel. Het streven naar verhoging van de kwaliteit van de dienstverlening en versterking van de professionaliteit kwam tot uiting in de vaststelling van een normenkader voor veilige opvang in het landelijk stelsel. Dit normenkader vormt de basis voor de inrichting van een keurmerk in 2019.

De vrouwenopvang is onderdeel van het nationaal programma 'Geweld hoort nergens thuis.' Een programma dat door VWS, VenJ en de VNG is opgesteld.

De inspanningen van de Nationale Ombudsman om tot verbetering van de (financiële) hulpverlening te komen, zetten VWS en andere departementen ertoe om landelijke werkgroepen in het leven te roepen om oplossingen te zoeken voor de knelpunten die door elkaar tegenwerkende regels worden veroorzaakt. De aanpak van huiselijk geweld heeft een Europese dimensie. In 2018 is ten behoeve van een eerste evaluatie van het Verdrag van Istanbul, samen met andere partijen, een schaduwrapportage opgesteld waarin de vrouwenopvang haar opvattingen over het functioneren van het stelsel kenbaar heeft gemaakt.

Vaststelling normenkader 'Veiligheid in het landelijkstelsel van geweld in afhankelijkheidsrelaties'.

De vrouwenopvang besloot al in 2017 om, uitgaande van het bestaande kwaliteitsdocument, een normenkader te ontwikkelen voor het borgen van de veiligheid in het landelijk stelsel. Dit normenkader is de basis voor een eigen keurmerk. Het keurmerk staat voor een garantie van veiligheid voor cliënten in het landelijk stelsel van de opvang. Dit betekent gegarandeerde kwaliteit en veiligheid bij de afzonderlijke opvangorganisaties. Het keurmerk moet leiden tot vertrouwen en tevreden 'klanten', daarnaast versterkt het de inhoudelijke positionering van aangesloten instellingen en de sector.

Het landelijk netwerk Vrouwenopvang stelde op 21 juni 2018 het normenkader vast. Daarna werden de voorbereidingen getroffen voor het maken van een start met de inrichting van het keurmerk. Er liep enige vertraging op omdat eerst werd geprobeerd om de ontwikkeling van de normenkaders voor de kinderen in de opvang gelijk op te laten lopen met de inrichting van het keurmerk. De twee processen bleken toch verschillende snelheden te hebben.

Versterking positie landelijk stelsel vrouwenopvang

De centrumgemeenten zijn van nature gericht op de eigen inwoners. De centrumgemeenten gezamenlijk zijn verantwoordelijk voor een landelijk stelsel van veilige opvang voor de slachtoffers van huiselijk geweld. Dit besef is bij de centrumgemeenten onvoldoende aanwezig. De vrouwenopvang heeft in 2018 herhaaldelijk aangedrongen bij VWS en de Tweede Kamer op een actieve en coördinerende rol van het rijk op behoud en versterking van dit stelsel van opvang. Daarbij is aangegeven dat een doordecentralisatie van de middelen voor de vrouwenopvang zeer onwenselijk is en tot onveilige situaties zal leiden. De vrouwenopvang heeft dit punt als belangrijk kritiekpunt genoemd bij de evaluatie van het verdrag van Istanbul.

Evaluatie 'Verdrag van Istanbul'

De Vrouwenopvang schreef een rapportage als input voor de schaduwrapportage ter gelegenheid van de officiële evaluatie van het Verdrag van Istanbul. Deze input zal als los document gebruikt worden als onderdeel van de landelijke belangenbehartiging.

In de VWS rapportage ter voorbereiding op de evaluatie van dit verdrag is een apart hoofdstuk opgenomen over de functies en diensten van het landelijk stelsel van vrouwenopvang. Het Verdrag van de Raad van Europa inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, werd op 11 mei 2011 door de Raad van Europa in Istanbul ondertekend.

Het programma 'Geweld hoort nergens thuis'

Op 25 april lanceerden de ministers Hugo de Jonge (VWS) en Sander Dekker (VenJ) het programma 'Geweld hoort nergens thuis', aanpak huiselijk geweld en kindermishandeling. De lancering vond plaats bij Rosa Manus, de vrouwenopvang in Leiden. De vrouwenopvang heeft in het programma een duidelijke plek gekregen en zal het kader zijn voor de doorontwikkeling van de vrouwenopvang de komende drie jaar. De vrouwenopvang is bestuurlijk vertegenwoordigd in het kernteam. Het jaar 2018 stond vooral nog in het teken van de inrichting van het programma, zowel landelijk als regionaal.

Overleg met Nationale Ombudsman

De Nationale Ombudsman organiseerde op 26 oktober 2018 een bijeenkomst om van Rijk, gemeenten en veldpartijen te horen wat er is verbeterd na het verschijnen van zijn rapport 'Vrouwen in de knel' (juni 2017). Na het lezen van de quickscan die Federatie Opvang voorafgaand aan de bijeenkomst had uitgevoerd en de toelichting van VWS, was zijn eerste indruk: "er wordt veel gepraat, maar wat is er nu echt gedaan?". Hij drong er bij alle partijen, en in het bijzonder bij het Rijk op aan, om tempo maken in het oplossen van enkele belangrijke knelpunten, zoals het toeslagenbeleid en schuldenproblematiek. Federatie Opvang riep het Rijk op om een eigen verantwoordelijkheid te nemen en het lef te hebben daar richting gemeenten een gezond kritische discussie te voeren. De vrouwenopvang drong aan op onorthodoxe oplossingen en vaste contactpersonen bij uitvoeringsinstanties om maatwerk te kunnen leveren.

Capaciteitstekorten Vrouwenopvang

Er bleven voortdurende signalen dat het steeds moeilijker wordt om de 'code rood cliënten' doorgeplaatst te krijgen. Naar aanleiding van deze voorvallen zijn VWS en VNG geïnformeerd over de historie van onze voortdurende signalen dat het echt knelt aan de voordeur van de Vrouwenopvang en bij de uitstroom. Federatie Opvang heeft aangedrongen tot een herstart van een werkgroep van directeuren Vrouwenopvang en gemeenten om oplossingen te bedenken voor krimp en groeiscenario's. Begin 2019 nam Federatie Opvang deel aan een werkgroep van gemeenten, als gevolg van de rapportage van de Nationale Ombudsman.

Toegang tot de Vrouwenopvang voor slachtoffers zonder verblijfsvergunning

Het ministerie van VWS liet, na een langdurige lobby van Federatie Opvang, de centrumgemeenten vrouwenopvang weten de opvang van ongedocumenteerde slachtoffers in lijn te brengen met internationaal recht. Het ministerie van VWS kondigde twee maatregelen aan:

- via een AMvB wordt geformaliseerd dat slachtoffers recht hebben op opvang in de periode dat zij in afwachting zijn van een beslissing op de aanvraag voor een verblijfsvergunning;
- de ministeries van VWS en JenV voegen structureel € 2,5 miljoen per jaar toe aan de Decentralisatie Uitkering Vrouwenopvang, zodat gemeenten ook de middelen krijgen voor deze taak.

De Amvb zal in 2019 naar verwachting van kracht worden.

Kinderen in de opvang

Naar aanleiding van het rapport van burgemeester Lenferink over de kinderen in de opvang en het Bestuurlijk Overleg van 2 juli 2018 met de bewindspersonen van VWS, heeft Federatie Opvang met VNG de opdracht verstrekt aan het bureau Q-Consult Zorg om te komen tot normenkaders voor de begeleiding van de kinderen in de maatschappelijke Opvang en vrouwenopvang. Het werden twee gescheiden trajecten, omdat de ontwikkeling in de sectoren verschillend is.

‘No Mas No More’

Federatie Opvang nam deel aan de werkconferentie No Mas No More over de aanpak van huiselijk geweld in het Koninkrijk der Nederlanden. De conferentie vond plaats op Aruba op 7 en 8 maart.

Federatie Opvang maakte deel uit van het Europese deel van Nederland, het Team NL.

Een breed samengestelde delegatie met vertegenwoordigers vanuit verschillende ministeries, politie, Veilig Thuis, Stichting Zijweg, de Nederlandse Vrouwenraad en meerdere vertegenwoordigers vanuit de vrouwenopvang (Kadera, Fier, Sterk Huis, Arosa en Federatie Opvang). Daarnaast waren er delegaties vanuit de andere landen in het Koninkrijk (Curaçao, Aruba en Sint Maarten). De conferentie is een stap in het verder vormgeven van samenwerking in de aanpak van huiselijk geweld binnen het Koninkrijk der Nederlanden. Er zijn verschillende afspraken gemaakt om de samenwerking nader in te richten. Vanuit VWS zal het contact warm gehouden worden met de verschillende overheidsinstanties en met de initiatieven voor meer samenwerking tussen ngo's in de vorm van een netwerk, een werkgroep en de bijzondere gemeenten van Caribisch Nederland (Saba, Sint-Eustatius en Bonaire).

1.6 Versterking positie leden

Beoogde resultaten

- a. Vermijdbare (administratieve) lasten helpen terugdringen (hantering standaarden, schrappen onnodige rapportages).
- b. Betrouwbare kengetallen zijn verzameld.
- c. Actuele trends in de sector zijn zichtbaar gemaakt
- d. Handvatten zijn aangereikt om de onderhandelingspositie bij gemeenten te versterken. De onderwerpen zijn in afstemming met de leden bepaald.
- e. Bijdragen aan goede toegang van leden tot fondsen.
- f. Kwaliteit waarborgen door hantering van bewezen methoden en technieken door ter zake deskundig personeel (kwaliteits- en normenkaders).
- g. Er is op thema's strategisch samengewerkt met partners zoals Sociaal Werk Nederland, Aedes, VGN, Actiz, MEE Nederland, naast GGZ Nederland en RIBW Alliantie.

Resultaten

Inkoop en aanbesteden in het sociaal domein

Tijdens de regionale bijeenkomsten die in het najaar van 2018 werden georganiseerd voor de leden kwam duidelijk naar voren, dat inkoop en aanbesteden een zeer belangrijk thema is voor onze leden. Daarom was het goed dat Federatie Opvang in 2018 bij de Tweede Kamer nadrukkelijk aandacht vroeg voor de nadelen van aanbesteden, invloed uitoefende de inspanningen van minister De Jonge om (in Europa) de aanbestedingsprocedures te verbeteren en aansluiting zocht en vond bij de landelijke activiteiten van VWS en de betrokken stakeholders.

Op 18 mei stuurde Federatie Opvang samen met RIBW Alliantie een brief naar de commissie van Economische Zaken en Klimaat van de Tweede Kamer voor het Algemeen Overleg op 24 mei 2018. We vroegen aandacht voor het feit dat aanbesteden vaak niet verplicht is en ook niet leidt tot een optimale uitkomst van het inkoopproces. Het risico van aanbesteden is dat er teveel nadruk ligt op prijs en te weinig op kwaliteit.

Federatie Opvang vond begin 2018 aansluiting bij het programma van VWS rond inkoop en aanbesteden. Dat gaf onder andere de mogelijkheid om invloed uit te oefenen op de inhoud van de brief die minister De Jonge op 4 juli naar de Tweede Kamer stuurde. Enkele tekstvoorstellen van ons vinden we terug in deze brief.

Leden hadden de mogelijkheid om actief deel te nemen aan de Kennis en Praktijkweek over contracteren in het sociaal domein, die van 17 tot en met 21 september plaatsvond. In 2019 zetten we onze betrokkenheid voort. We zijn direct of indirect betrokken bij de Stuurgroep, de Regiegroep, diverse werkgroepen en de organisatie van landelijke bijeenkomsten. Voor de leden is het mogelijk om aan te sluiten bij werkgroepen en deel te nemen aan de bijeenkomsten.

Herijking informatiebeleid

Het bestuur vroeg het bureau Q-Consult Zorg een aanbeveling te doen voor de herijking van het informatiebeleid. Aanleiding was dat er al enige tijd onvrede was inzake de informatievoorziening. De vraag is hoe er verbetering aangebracht kan worden zodat de informatievoorziening makkelijker toepasbaar is, de cijfers makkelijker herkend worden, het nut van de rapportages die opgeleverd worden vergroot wordt en er meer draagvlak is om gegevens aan te leveren. De Monitor Vrouwenopvang, de factsheets en een aantal rapporten zijn hierin meegenomen zodat een beeld ontstond wat er de afgelopen jaren is gedaan.

Q Consult Zorg deed de aanbeveling te komen tot een gedeelde visie op informatievoorziening en deze te beperken tot drie à vijf onderwerpen. De keuze van de thema's is bepalend voor de (structurele) uitvraag. Hierbij werden drie typen informatievoorziening onderscheiden:

1. informatie over de branche (cliëntaantallen), de kwantitatieve gegevens (dit is de minimale basisverzameling);
2. een early warning systeem (hierbij valt te denken aan quickscans/maatwerk niet zozeer op strategisch niveau maar met een tactisch doel);
3. trends en ontwikkelingen (lange termijnbeweging).

De ALV stemde op 21 november in om deze richting uit te werken en daarbij ook de samenwerking met RIBW Alliantie te zoeken.

Ondersteuning leden bij coalitiebesprekingen

Federatie Opvang maakte voor de leden twee factsheets met de speerpunten voor de nieuwe coalitieakkoorden vanuit het belang van de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang. De 'Bouwstenen voor een sociaal en veilig coalitieakkoord' zijn ook via de sociale media verspreid en kregen een goede ontvangst.

Factsheets Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang

De leden ontvingen de factsheets Maatschappelijke Opvang 2018 en Vrouwenopvang 2018. Deze factsheets bevatten in een drieluik kerncijfers over de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang, de problematieken van de cliënten en de verschillende vormen van opvang en ondersteuning die de leden van Federatie Opvang bieden aan deze cliënten.

Eind 2018 heeft de Federatie Opvang bericht dat op basis van nieuwe registratiecijfers van leden iets meer dan 70.000 mensen beroep hebben gemaakt op maatschappelijke opvang en beschermd- of begeleid wonen.

Quickscan dakloze jongeren en gezinnen

In oktober 2017 hebben 20 organisaties uit de maatschappelijke opvang meegewerkt aan een onderzoek van Federatie Opvang naar de opvang van dakloze jongeren en gezinnen. De uitkomsten hiervan zijn op 25 januari 2018 gepubliceerd. Belangrijkste trend is het signaal dat steeds meer gezinnen en jongeren vanwege dakloosheid hulp vragen.

Programma i-sociaal domein

In januari 2018 heeft het bestuur akkoord gegeven om de volgende stap te zetten naar een convenant. Het convenant is een overeenkomst tussen VWS, brancheorganisaties (Federatie Opvang, Actiz, GGZ Nederland, VGN en Jeugdzorg Nederland) voor een structurele samenwerking voor de ontwikkeling van de informatievoorziening in het sociaal domein (Wmo 2015 en Jeugdwet). Op 24 mei vond Bestuurlijk Overleg tussen de brancheorganisaties over het convenant dat beoogde op 1 juli 2018 in te gaan. De Federatie Opvang heeft vanaf juni 2018 tot december 2018 bijgedragen aan de opbouw van een uitvoeringsorganisatie (Ketenbureau i-Sociaal Domein) die ervoor moet zorgdragen voor een optimale informatie-uitwisseling in de Wmo 2015 en Jeugdwet. Het Ketenbureau wordt aangestuurd door de stuurgroep i-Sociaal Domein waar de partners van de samenwerkingsovereenkomst een zetel hebben.

Ketenbureau i-Sociaal Domein

Naast de opbouw in 2018 is het Ketenbureau gestart met

- de ontwikkeling van standaard administratieprotocollen om de diversiteit van processen bij gemeenten waar aanbieders afhankelijk van zijn terug te dringen. Het gaat bijvoorbeeld om 'verzoek om toewijzing van zorg', 'toewijzing van zorg', 'declaratie van zorg'. De protocollen moeten in 2019 gepubliceerd worden.
- Onderzoeken wat de gevolgen zijn van de nieuwe eigen bijdrage systematiek vanwege het abonnementstarief.

Ministeriële regeling administratieve lasten sociaal domein

VWS is in samenwerking met VNG en branches (waaronder Federatie Opvang) in overleg voor de invulling van de ministeriële regeling over de aanpak van administratieve lasten in de Wmo 2015 en de Jeugdwet. Hierover vond in de zomer Bestuurlijk Overleg plaats tussen de minister met VNG en de branches. Naar verwachting zal de regeling begin 2019 effectief worden.

Eigen bijdragen

Op 10 april 2018 vond overleg plaats tussen het CAK en de zorgbranches over de eigen bijdragen. Minister De Jonge heeft besloten om de eigen bijdragen voor de Wlz en de Wmo te verlagen. Enkele maatregelen zijn met ingang van 2018 al ingevoerd. Andere maatregelen zijn gepland voor de periode vanaf 2019. Een voorbeeld is de verkorting van de periode dat de lage eigen bijdrage van toepassing is voor de Wlz en het beschermd wonen verkorten van 6 naar 4 maanden. Een andere maatregel is de invoering van het inkomensafhankelijke abonnementstarief vanaf 2020. Federatie Opvang leverde een bijdrage aan de internetconsultatie. Daarin is o.a. aandacht gevraagd voor de eigen bijdragen voor de maatschappelijke opvang en de vrouwenopvang. De minister heeft ook plannen voor aanpassing van de uitvoeringsorganisatie van de eigen bijdrage heffing. KPMG doet een onderzoek naar uitvoeringsscenario's.

Jaardocument maatschappelijke verantwoording

Op 23 april 2018 kwam de werkgroep van VWS bijeen voor bespreking van het jaardocument maatschappelijke verantwoording. Vanaf het verslagjaar 2017 zijn diverse aanpassingen doorgevoerd die de jaarverantwoording kunnen vergemakkelijken, zoals de beperktere jaarrekening voor kleine aanbieders. Helaas maken daar tot nu toe nog slechts heel weinig zorginstellingen gebruik van. De leden van de werkgroep hebben tips gegeven ter verbetering van de communicatie hierover.

Contacten met Tweede Kamer

Aanvullend op dit jaarverslag hieronder een opsomming van overige contacten met de Tweede Kamer.

Op vrijdag **2 februari 2018** bracht VVD kamerlid Leendert de Lange een werkbezoek aan de vrouwenopvang, maatschappelijke opvang en beschermd wonen in Almere en Zeewolde. De Blijf Groep en het Leger des Heils in Flevoland organiseerden hiertoe een programma.

Ter voorbereiding op het Algemeen Overleg over de Wmo op **15 maart 2018** sprak Federatie Opvang met Linda Voortman en Corinne Ellemeet (GroenLinks). Federatie Opvang schreef hierover (met de collega-branches) een brief aan de vaste Kamercommissie van VWS. GroenLinks wil met name dat de onafhankelijke cliëntondersteuning en de toegang tot de Wmo en tot opvang en beschermd wonen in het bijzonder, verbetert. Verder werd contact gelegd met CDA woordvoerder René Peters over de onderwerpen die voor de vrouwenopvang op de agenda staan (rapport Ombudsman en Inspecties Jeugd).

Op **24 mei 2018** debatteerde de Tweede Kamercommissie voor Economische Zaken over aanbesteden. Federatie Opvang stuurde (samen met andere branches) een brief met knelpunten en aanbevelingen. In veel gevallen is aanbesteden niet verplicht en niet effectief.

Op **woensdag 26 september 2018** overlegde de Tweede Kamer over de Wmo. Op de agenda stonden o.a. het toezicht in de Wmo, de verandering van eigen bijdragen in het abonnementstarief en de AMvB reële tarieven. Federatie Opvang had vragen gesteld over de eigen bijdragen in de Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang.

Op **27 september 2018** overlegde de Tweede Kamer met minister Ollongren over de Nationale Woonagenda. Naar aanleiding van een brief van het College voor de Rechten van de Mens vroegen Kamerleden van CDA, VVD, SP en GroenLinks naar de toename van dakloosheid en de woningnood die dat versterkt.

Linda Voortman van GroenLinks heeft, op verzoek van Federatie Opvang, aan staatssecretaris Van Ark van SZW gevraagd om de regel aan te passen dat ggz-patiënten die gedwongen worden opgenomen in de ggz, van rechtswege hun bijstandsuitkering verliezen. Deze regel staat in de Participatiewet en zorgt voor het hinderlijk beëindigen en weer moeten opstarten van een uitkering alsmede huur- en premieschuld. Federatie Opvang maakte kennis met Kamerlid Rens Raemakers. Hij is woordvoerder voor de Jeugdwet en de Participatiewet. Het gesprek ging met name over de aanpak van kinderarmoede en of de kinderen in de maatschappelijke opvang en vrouwenopvang ook profiteren van de extra € 100 miljoen voor kinderarmoede.

1.7 Ondersteuning vereniging

Samenwerking met RIBW Alliantie en GGZ Nederland

Op bestuurlijk niveau zijn in 2018 de vervolgstappen gezet naar een integratie van de drie verenigingen. Lopende het jaar werd duidelijk dat de ontwikkelingen binnen de verenigingen niet gelijk opliepen. De vernieuwingsagenda van GGZ Nederland kende een eigen dynamiek. RIBW Alliantie en Federatie Opvang zagen overeenkomsten in de doelstelling van vernieuwing in de brancheorganisaties naar een open en op de samenleving gerichte benadering. Tegelijk was er onvoldoende zicht of de specifieke positie van de leden van beide verenigingen binnen dat proces voldoende zijn plek zou krijgen. In goed overleg werd besloten dat Federatie Opvang en RIBW Alliantie gezamenlijk verder zou gaan in het ontwikkelen van een netwerk gericht op inclusie en participatie van kwetsbare mensen in het sociaal domein. Hiervoor werd Marieke Ruinaard als kwartiermaker aangesteld.

De ALV van Federatie Opvang stemde op 21 november 2018 in met het voornemen van het bestuur om toe te werken naar het samengaan van de Vereniging Federatie Opvang en RIBW Alliantie in een nieuwe vereniging. Deze vereniging zal volgens planning per 1 januari 2020 vorm krijgen.

Startbijeenkomst Landelijk Netwerk Sociale Inclusie en Participatie

Een concreet resultaat van de samenwerking tussen Federatie Opvang en RIBW Alliantie was een goed bezochte en inspirerende startbijeenkomst op 9 november 2018 bij PerspeKtief in Delft. Het was een 'invitational conference', dat wil zeggen dat de leden van de drie brancheverenigingen uitgenodigd werden en zij op hun beurt een stakeholder uit de regio en een ervaringsdeskundige konden meenemen. De inbreng van de deelnemers werd verzameld en vormde de inspiratie voor een gezamenlijke werkagenda vanaf 2019.

Regionale gesprekken van het bestuur met leden

Het bestuur voerde als onderdeel van de vernieuwing van de vereniging in het najaar van 2018 drie regionale gesprekken met de leden. Het doel was om met de leden de ontwikkelingen te bespreken en te onderzoeken welke thema's voor de leden de komende jaren belangrijk zijn. De opbrengst was

1. Grote betrokkenheid van leden bij de doelgroepen van de opvang.
2. Randvoorwaardelijk zijn er vele uitdagingen op het terrein van de financiering, aanbesteding, verantwoording, administratieve lasten.
3. Er is behoefte aan data die het pleidooi van de sector ondersteunen.
4. Er is behoefte om preventieve methodieken in te zetten. De onderliggende problematiek zichtbaar maken en van daaruit handelen.
5. De relatie met de gemeenten is complex en divers. We kunnen als vereniging ook zelf naar gemeenten toegaan. Ofwel om van te leren als best practice of om uit te leggen dat een ander beleid voor de gemeente en haar inwoners zelf beter is.
6. We zijn gebaat bij een eigentijdse PR & Communicatie, zoals een eigen tijdschrift o.i.d. om het verhaal van de mensen te vertellen en de professionaliteit van de sector te laten zien.

De regionale gesprekken leidden tot een herijking van de strategische doelen. Tijdens de ALV van 21 november 2018 werden deze strategische doelen vastgesteld (bijlage).

ALV en bestuur

De Algemene Ledenvergadering kwam regulier twee keer bij elkaar op 20 juni en 21 november 2018. De ALV benoemde op 20 juni 2018 Harry Crielaars (Traverse Tilburg) tot lid van het bestuur. De ALV stemde op 21 november 2018 in met een herbenoeming van Marleen van Eijndhoven voor een tweede termijn als lid van het bestuur.

Het verenigingsbureau ondersteunde het bestuur dat 4 keer bij elkaar kwam. Daarnaast vond er twee keer een gezamenlijke bestuursvergadering plaats met het bestuur van RIBW Alliantie.

De vereniging heette de stichting Keroazie en stichting Johanniter Opvang welkom als nieuwe leden.

Werkgeversfunctie

Federatie Opvang heeft met Sociaal Werk Nederland een koepellidmaatschap afgesloten. Dit betekent dat de leden tegen een gereduceerd tarief invloed hebben op de onderhandelingen over de CAO. Deze inbreng is vanaf 2019 als volgt geborgd:

1. De heer Ting Yu Chu, bestuurder van Neos maakt deel uit van de onderhandelingsdelegatie van SWN vanuit werkgeverskant.
2. Marleen van Eijndhoven, bestuurder van Moviera, is onderdeel van de klankbordgroep voor het bestuur, de Werkgroep Arbeidsvoorwaarden Welzijn (WAW). Hier nemen vanuit de opvang ook Limor Kim Obergh, Zienn en Het Kopland (Bas van Mierlo) aan deel.

In het bestuur van Sociaal Werk Nederland is Jan Laurier namens Federatie Opvang de vertegenwoordiger. SWN bereidde in 2018 de onderhandelingen voor over de nieuwe CAO.

1.8 Internationaal

Federatie Opvang is lid van FEANTSA, de Europese koepelorganisatie die het probleem van de dakloosheid op de Europese agenda zet. Rina Beers heeft de afgelopen jaren deel uitgemaakt van het bestuur van FEANTSA. Haar termijn liep in 2018 af en zij gaf aan geen nieuwe bestuurstermijn te ambiëren.

De heer Jules van Dam, bestuurder van de Tussenvoorziening, werd bereid gevonden om toe te treden tot het bestuur.

Rapport 'Housing Exclusion Index'

FEANTSA heeft in 2018 het derde rapport over de toegankelijkheid van de woningmarkt in de EU gepresenteerd. Daarin is voor Nederland een specifieke presentatie gemaakt over de betaalbaarheid van huisvesting. Deze is ook benut door de Tweede Kamer voor vragen aan het kabinet. Voor 2019 is het voornemen het rapport op te volgen en opnieuw een presentatie te maken over de situatie in Nederland. Specifiek zal worden ingegaan op de trends in nachtopvang en crisisopvang, kwaliteit van accommodatie en continuïteit van zorg. Federatie Opvang draagt zorg voor het aanleveren van data uit Nederland.

Wereldconferentie vrouwenopvang

In de zomer werd bekend dat de vierde Wereldconferentie Vrouwenopvang wordt gehouden van 5-8 november 2019 in Kaohsiung, Taiwan, op verzoek van het Global Network Women's Shelters (GNWS). Het directeurenoverleg besloot tot een actieve deelname aan deze conferentie.

WAVE

De vrouwenopvang is aangesloten bij WAVE. Het WAVE netwerk is het Europese netwerk van de vrouwenopvang met rond de 100 leden uit 49 landen. Het bestuur van het WAVE netwerk bespreekt de strategie en plannen van het netwerk tweemaal per jaar met de adviesraad. Een keer in het voorjaar tijdens de vergadering in Wenen en een keer in het najaar tijdens de WAVE-conferentie. Nederland levert een bijdrage aan de dataverzameling. Op 22 oktober 2018 verzorgden Kadera, van VanMontfoort en Federatie Opvang op de jaarlijkse WAVE conferentie in Malta een goed bezochte presentatie van de methodiek Veerkracht.

1.9 Projecten

Project Veerkracht

De methodiek Veerkracht werd najaar 2018 erkend als goed onderbouwd en als zodanig opgenomen in de Databank Effectieve sociale interventies. Veerkracht is de basismethodiek voor de begeleiding van kinderen in de opvang. Veerkracht is ontwikkeld door VanMontfoort met input van professionals van de opvanginstellingen. De methodiek was eerder al erkend als goed beschreven en werd doorontwikkeld tot goed onderbouwd. Er is een landelijke pool van Veerkracht deskundigen die trainingen kunnen geven aan medewerkers in de opvang en die Methodische leerbijeenkomsten kunnen begeleiden. De doorontwikkeling en de landelijke pool zijn onderdeel van een landelijk project van Federatie Opvang met financiering van Stichting Kinderpostzegels en Adessium Foundation. Het project Veerkracht loopt tot eind 2019. Over de voortgang worden de deelnemende opvanginstellingen regelmatig geïnformeerd.

Studiedag

Op 16 maart vond de Studiedag 'Veerkrachtig aan de slag' plaats. Met deze dag had Federatie Opvang alle betrokkenen van het project Veerkracht uitgenodigd om de doorontwikkelde methodiek voor kinderen in de opvang te presenteren en hiermee de implementatie van het project in te luiden. Met workshops in de middag konden bezoekers, veelal medewerkers van opvanginstellingen die al met Veerkracht werken of dit gaan doen, meer inspiratie opdoen over hoe ze met deze methodiek aan de slag kunnen gaan. Er waren ongeveer 130 personen aanwezig.

Veilige Toekomst Kinderpostzegels

Tot 2021 werkt Federatie Opvang nauw samen met Kinderpostzegels. Ook in 2018 is er geld vrijgekomen voor verbetering van de huisvesting. Daarnaast is geïnvesteerd in verbetering van de aanpak.

- Er is een boekje '**Samen Sterker**' uitgekomen om jongerenparticipatie in de opvang te bevorderen. Bij aanvragen voor donaties zal Kinderpostzegels scherper kijken of instellingen hiermee aan de slag zijn en de jongeren bij de aanvraag betrokken hebben.
- **Introductie van de Warm Welkom Tas**
De **Warm Welkom Tas** is een initiatief van Kinderpostzegels. Als kinderen in de opvang komen wil men graag dat er, een op leeftijd toegesneden tas gegeven kan worden met leuke spullen. Het dient ook een methodisch doel. Je mag er zijn en het kan aanleiding zijn om op een leuke manier in contact te komen. In 2018 vonden de voorbereidingen plaats en in januari 2019 zijn koffertjes en tassen geleverd aan 11 pilotinstellingen.

De Nieuwe Toekomst

Voor De Nieuwe Toekomst is gewerkt aan de opzet van een landelijke beheerstructuur voor na de projectperiode, eind maart 2019. Q-Consult Zorg is ingehuurd om advies te geven over de vormgeving van de beheerstructuur met een realistisch exploitatiemodel.

Huisje Boompje Beestje

Het project Huisje Boompje Beestje was in 2018 volop gaande. Deelnemende opvanginstellingen waren actief met het uitvoeren van de goedgekeurde plannen.

In het kader van het project zijn boeken en rugzakjes gemaakt voor de kinderen in de opvang. Deze zijn gestuurd naar alle opvanginstellingen waar kinderen verblijven. Ook naar de opvanginstellingen die niet mee doen met het project.

Vereniging in beeld

<https://www.nationalezorggids.nl/jeugdzorg/nieuws/41315-minister-de-jonge-wil-leeftijdsgrens-pleegzorg-verhogen-maar-waarom.html>

<https://nos.nl/artikel/2219595-ook-in-nederland-zachte-dwang-om-daklozen-uit-de-kou-te-houden.html>

<https://www.binnenlandsbestuur.nl/sociaal/nieuws/commissie-voor-geschillen-opvang-van-start.9582631.lynkx>

<https://www.zorgvisie.nl/afbouw-beschermd-wonen-onverantwoord/>

<https://www.nrc.nl/nieuws/2018/03/01/dakloos-maar-niet-langer-koud-a1594172>

<http://www.at5.nl/artikelen/180634/te-zelfredzame-daklozen-tussen-wal-en-schip-altijd-bezig-met-overleven>

<https://nos.nl/artikel/2229796-opvang-leger-des-heils-zit-overvol.html>

<https://www.binnenlandsbestuur.nl/sociaal/nieuws/te-weinig-oog-voor-kinderen-van-clienten-opvang.9586765.lynkx>

<https://www.zorgwelzijn.nl/maatschappelijke-opvang-moet-de-vinger-opsteken-over-gebrek-hulp/>

<https://www.trouw.nl/samenleving/in-heel-europa-stijgt-het-aantal-daklozen~a2074d68/>

<https://www.trouw.nl/samenleving/-je-bent-hier-twee-stappen-verwijderd-van-dakloosheid~af744887/>

Verklaring van afkortingen

Afkorting	Uitleg
BPBI	Brancheorganisatie voor Bewindvoerders
BW	Beschermd Wonen
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CAK	Centraal Administratie Kantoor
CIZ	Centrum Indicatiestelling Zorg
COA	Centraal orgaan opvang asielzoekers
COMO	Stichting Werkplaats Cliënten Organisaties Maatschappelijke Opvang
DNB	De Nederlandsche Bank
EFP	Expertisecentrum Forensische Psychiatrie
G4	Vier grootste gemeenten: Amsterdam, Rotterdam, Den Haag en Utrecht
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg
IPS	Individuele Plaatsing en Steun
KPMG	Accountants- en adviesorganisatie
LVB	Licht verstandelijke beperking
MIND	MIND is een initiatief van Fonds Psychische Gezondheid/Korrelatie en MIND Landelijk Platform Psychische Gezondheid.
MO	Maatschappelijke Opvang
NDSD	Netwerk Directeuren Sociaal Domein
NVVK	Branchevereniging voor schuldhulpverlening en sociaal bankieren
OCO	Programma Onafhankelijke Cliëntondersteuning
RIBW	Regionale instelling voor Beschermd Wonen
SZW	Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
VenJ	Ministerie van Justitie en Veiligheid
VGN	Vereniging gehandicaptenzorg Nederland
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VWS	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Wlz	Wet langdurige zorg
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
ZN	Zorgverzekeraars Nederland
Zvw	Zorgverzekeringswet

2. Algemene informatie

2.1 Gegevens

Postadres: Postbus 830, 3800 AV Amersfoort

Bezoekadres: Piet Mondriaanplein 25, 3812 GZ Amersfoort

Inschrijving Kamer van Koophandel: 30176808

Datum oprichting:

De vereniging Federatie Maatschappelijke opvang en vrouwenopvang is op 2 oktober 2001 ten overstaan van notaris A. van der Meer te Almere opgericht.

2.2 Doelstelling

Volgens artikel 2 en 3 van de statuten is de doelstelling als volgt:

Artikel 2

Het doel van de vereniging is: het behartigen van de belangen van leden die betrokken zijn bij de maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, opvang slachtoffers mensenhandel en organisaties voor begeleid en beschermd wonen

Artikel 3

De vereniging tracht haar doel onder meer te bereiken door:

- a. Het bepleiten van de belangen van kwetsbare mensen die ondersteuning nodig hebben van en die ondersteuning krijgen in opvangorganisaties, zoals die van de maatschappelijke opvang, vrouwen opvang, opvang slachtoffers mensenhandel en organisaties voor begeleid en beschermd wonen;
- b. Het bepleiten van de belangen van de bij de vereniging aangesloten organisaties die deze kwetsbare mensen ondersteunen en opvangen, zoals die van de maatschappelijke opvang, vrouwen opvang, opvang slachtoffers mensenhandel en organisaties voor begeleid en beschermd wonen;
- c. Het bepleiten van de belangen van de onder a) en b) genoemde kwetsbare mensen en organisaties bij de overheid, zorgfinanciers en anderen.
- d. Het door middel van studie, onderzoek en overlegvormen van standpunten ten aanzien van die zaken, die voor kwetsbare mensen en opvangorganisaties van belang zijn en het uitdragen van die standpunten op alle daartoe geëigende plaatsen;
- e. Het verzorgen van voorlichting aan de leden;
- f. Het streven naar samenwerking met andere instellingen op het terrein van de maatschappelijke opvang, vrouwen opvang, opvang slachtoffers mensenhandel en organisaties voor begeleid en beschermd wonen;
- g. Het bevorderen van specifieke ondersteuning van en dienstverlening aan de leden;
- h. Het voeren van overleg en onderhandelingen met organisaties van werknemers en het treffen van regelingen inzake arbeidsvoorwaarden casu quo het aangaan, wijzigen of opzeggen van collectieve arbeidsovereenkomsten in de zin van de Wet op de Collectieve Arbeidsovereenkomst CAO), alsmede het voeren van uitvoeringsoverleg met organisaties van werknemers.

3. Financiering

3.1 Financieringsstructuur

De samenstelling van het in de Vereniging werkzame vermogen volgens de balans is hierna weergegeven. De afzonderlijke onderdelen zijn in procenten van het totale vermogen weergegeven.

x € 1000

	<u>31 december 2018</u>		<u>31 december 2017</u>	
	%		%	
Vaste activa	0	0.0	0	0.0
Vlottende activa	320	129.0	290	103.2
	320	129.0	290	103.2
Kortlopende schulden	72	29.0	9	3.2
In de Vereniging werkzaam vermogen	248	100.0	281	100.0

Het werkzame vermogen wordt als volgt gefinancierd:

	<u>31 december 2018</u>		<u>31 december 2017</u>	
	%		%	
Eigen vermogen	248.0	100.0	281.0	100.0
Voorzieningen	0	0	0	0
Totaal vermogen	248.0	100.0	281	100.0

3.2 Liquiditeit

De liquiditeit ultimo 2018 is afgenomen met € 34.000,= (2017 toename € 26.000,=), te specificeren als volgt:

x € 1000

	<u>31-12-2018</u>	<u>31-12-2017</u>
Vorderingen	94	162
Liquide middelen	<u>225</u>	<u>128</u>
	319	290
Kortlopende schulden	<u>72</u>	<u>9</u>
Liquiditeit	247	281
Liquiditeit ultimo voorgaand jaar	<u>281</u>	<u>255</u>
Liquiditeitsmutatie	-/- 34	26

3.3 Bezoldiging Directie

In het boekjaar 2018 fungeerde de heer J. Laurier als voorzitter van de Vereniging Federatie Opvang

Naam	J.Laurier
Aard Contract	Contract ZZP
Uren	16
Periode	1-1-2018 / 31-12-2018
Bezoldiging in euro	
Bezoldiging	62.101
Reiskosten	3.339
Vergoedingen	1.283
Totaal Bezoldiging 2018	66.723

4. Jaarrekening 2018

4.1 Balans per 31 december 2018 (in euro's)

	<u>31-12-18</u>	<u>31-12-17</u>
ACTIEF		
VLOTTENDE ACTIVA		
Vorderingen		
Debiteuren	94.477	162.227
	94.477	162.227
Liquide middelen	225.057	128.347
TOTAAL	<u>319.534</u>	<u>290.574</u>

	<u>31-12-18</u>	<u>31-12-17</u>
PASSIEF		
EIGEN VERMOGEN		
Algemene reserve	218.570	247.767
Bestemmingsreserve Bouw Website	14.747	18.956
Bestemmingsreserve Extra Contributie	14.559	14.559
	<u>247.876</u>	<u>281.282</u>
KORTLOPENDE SCHULDEN (ten hoogste 1 jaar)		
Crediteuren	21.451	-1.703
Rekening - courant gelieerde instellingen	40.879	6.958
Overige schulden	9.328	4.037
	<u>71.658</u>	<u>9.292</u>
TOTAAL	<u><u>319.534</u></u>	<u><u>290.574</u></u>

4.2 Staat van Baten en Lasten over 2018
(in euro's)

	<u>begroot 2018</u>	<u>werkelijk 2018</u>	<u>werkelijk 2017</u>
BATEN			
Contributie	1.102.600	1.052.715	1.054.483
Werkgeversfunctie	240.000	236.882	227.412
Bijdragen	0	0	3.500
Buitengewone baten / lasten	<u>0</u>	<u>-5.178</u>	<u>3.934</u>
Totaal bedrijfsinkomsten	<u>1.342.600</u>	<u>1.284.418</u>	<u>1.289.329</u>
LASTEN			
Kosten verenigingsactiviteiten	1.067.600	1.073.762	1.028.065
Koepellidmaatschap MOGroep	240.000	240.032	230.929
Reorganisatielasten SFO	0	0	0
Oninbaarheid debiteuren	0	0	0
Bestuurs en vergaderkosten	0	0	0
Algemene kosten	4.000	3.894	3.704
Rente en bankkosten	<u>200</u>	<u>137</u>	<u>130</u>
Totaal bedrijfskosten	<u>1.311.800</u>	<u>1.317.825</u>	<u>1.262.828</u>
Resultaat voor bestemming	30.800	-33.406	26.502
Resultaatbestemming			
Algemene reserve		-29.197	26.502
Bestemmingsreserve Bouw Website		-4.209	0
Bestemmingsreserve Extra Contributie		<u>0</u>	<u>0</u>
		<u>-33.406</u>	<u>26.502</u>
Resultaat na bestemming		<u>0</u>	<u>0</u>

4.3 Algemene grondslagen voor de opstelling van de jaarrekening

Algemene grondslagen voor de waardering van activa en passiva en resultaatbepaling

De waardering van activa en passiva en de bepaling van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. Activa en passiva worden gewaardeerd tegen nominale waarde, tenzij in de onderstaande toelichting anders is vermeld.

Baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Winsten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, worden in acht genomen, indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva

Vorderingen

Vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde, waar nodig onder aftrek van een voorziening van oninbaarheid. De voorziening wordt bepaald op grond van individuele beoordelingen van de openstaande vorderingen.

Grondslagen voor de resultaatbepaling

Baten en lasten

De baten en de lasten worden verantwoord in het jaar waarop zij betrekking hebben.

4.4 Toelichting op de balans
(in euro's)

	<u>31-12-18</u>	<u>31-12-17</u>
VLOTTENDE ACTIVA		
Vorderingen		
<u>Debiteuren</u>		
Te vorderen per 31 december	95.923	199.610
Oninbaarheid Debiteuren	<u>-1.446</u>	<u>-37.383</u>
	<u>94.477</u>	<u>162.227</u>
Liquide middelen		
ING bank rekening - courant 66.34.86.718	<u>225.057</u>	<u>128.347</u>

	<u>31-12-18</u>	<u>31-12-17</u>
EIGEN VERMOGEN		
Algemene reserve		
Stand per 1 januari	247.767	221.266
Saldo staat van baten en lasten	<u>-29.197</u>	<u>26.502</u>
Stand per 31 december	<u>218.570</u>	<u>247.767</u>
Bestemmingsreserve Bouw Website		
Stand per 1 januari	18.956	18.956
Saldo staat van baten en lasten	<u>-4.209</u>	<u>0</u>
Stand per 31 december	<u>14.747</u>	<u>18.956</u>
Bestemmingsreserve Extra Contributie		
Stand per 1 januari	14.559	14.559
Saldo staat van baten en lasten	<u>0</u>	<u>0</u>
Stand per 31 december	<u>14.559</u>	<u>14.559</u>
KORTLOPENDE SCHULDEN (ten hoogste 1 jaar)		
Crediteuren		
Verschuldigd per 31 december	<u>21.451</u>	<u>-1.703</u>
Rekening - courant gelieerde instellingen		
Rekening - courant Stichting Federatie Opvang	<u>40.879</u>	<u>6.958</u>
Overlopende Passiva		
Accountant	4.000	4.000
Bank	42	37
Werkzaamheden Kwartiermaker	4.731	0
Automatisering	93	
Vergoeding Voorzitter	462	0
Nog te betalen	<u>9.328</u>	<u>4.037</u>

4.5 Toelichting op de Staat van Baten en Lasten
(in euro's)

	<u>begroot 2018</u>	<u>werkelijk 2018</u>	<u>werkelijk 2017</u>
BATEN			
Contributies basis	<u>1.102.600</u>	<u>1.052.715</u>	<u>1.054.483</u>
Contributies	<u>1.102.600</u>	<u>1.052.715</u>	<u>1.054.483</u>
Contributies Koepellidmaatschap	188.000	184.856	178.474
JZO abonnementen	14.400	15.054	13.243
MO Groep werkzaamheden	<u>37.600</u>	<u>36.972</u>	<u>35.695</u>
Koepellidmaatschap	<u>240.000</u>	<u>236.882</u>	<u>227.412</u>
Bijdrage leden Toolkit	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>3.500</u>
Bijdragen	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>3.500</u>
Buitengewone Lasten	0	-7.325	-13
Buitengewone Baten	<u>0</u>	<u>2.147</u>	<u>3.947</u>
Buitengewone baten / lasten	<u>0</u>	<u>-5.178</u>	<u>3.934</u>

	<u>begroot 2018</u>	<u>werkelijk 2018</u>	<u>werkelijk 2017</u>
LASTEN			
Kosten verenigingsactiviteiten			
Inhuur Diensten Stichting Federatie Opvang	961.100	934.344	939.460
Voorzitter Vereniging	69.000	66.723	65.336
Inhuur Diensten overige	22.000	42.511	0
Overleg en vergaderkosten	500	1.302	288
Conferenties	3.000	16.358	4.213
Drukwerk	1.000	789	238
Documentatie	0	0	5.539
Memberships	2.000	1.700	1.936
Communicatie	3.000	0	5.398
Informatievoorziening	6.000	5.826	5.657
Website	0	4.209	0
	<u>1.067.600</u>	<u>1.073.762</u>	<u>1.028.065</u>
Koepellidmaatschap MOGroep			
Koepellidmaatschap MO Groep	<u>240.000</u>	<u>240.032</u>	<u>230.929</u>
Bestuurs en vergaderkosten			
Bestuurskosten	0	0	0
	<u>0</u>	<u>0</u>	<u>0</u>

Algemene kosten

Accountantskosten t.b.v. de jaarcontrole

vereniging

4.000

3.751

3.691

Overige algemene kosten

0

143

13

4.000

3.894

3.704

Rente en bankkosten

Rente ontvangsten

0

0

0

Bankkosten

200

137

130

200

137

130

4.6 Overige gegevens

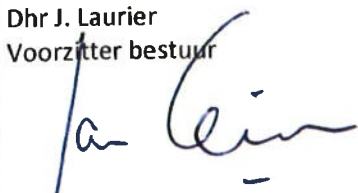
Gebeurtenissen buiten de Balansdatum

Er zijn geen gebeurtenissen buiten de balansdatum.

4.7 Voorstel resultaatbestemming

Er is over het boekjaar 2018 sprake van een negatief resultaat Vereniging Federatie Opvang van € 33.406,-. Het resultaat is toe te schrijven aan hogere inhuurkosten door de extern begeleide strategiescan, de georganiseerde netwerkbijeenkomst, werkzaamheden met betrekking tot de vormgeving samenwerking Federatie Opvang-RIBW Alliantie en kosten zaalhuur strategiebijeenkomst. Daarnaast zijn er afspraken gemaakt met betrekking tot enkele openstaande contributie inningen. Dit is ten laste gegaan van de contributie inkomsten voor 2018. De kosten voor de website € 4.209,- wordt onttrokken aan de bestemmingsreserve Bouw Website. Het resterende resultaat € 29.197,- wordt onttrokken aan de Algemene Reserve.

4.8 Ondertekening door bestuurders

Origineel getekend door: Dhr J. Laurier Voorzitter bestuur  Vereniging Federatie Opgang	Origineel getekend door: Dhr C. Blaas Penningmeester  Vereniging Federatie Opgang
Origineel getekend door: Dhr J.W. van Zuthem Lid bestuur  Vereniging Federatie Opgang	Origineel getekend door: Mw H. Bakker Lid bestuur  Vereniging Federatie Opgang
Origineel getekend door: Mw M. van Eijndhoven Lid bestuur  Vereniging Federatie Opgang	Origineel getekend door: Dhr P. Dijkstra Lid bestuur  Vereniging Federatie Opgang
Origineel getekend door: Dhr M. Goedhart Lid bestuur  Vereniging Federatie Opgang	Origineel getekend door: Dhr H. Crielaars Lid bestuur  Vereniging Federatie Opgang



Wilhelminapark 29
Postbus 6222
2001 HE Haarlem
Telefoon 023 - 531 95 39
Fax 023 - 531 17 00
info@ipa-acon.nl
www.ipa-acon.nl

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

Aan: het bestuur van de Vereniging Federatie Opvang

Verklaring betreffende de jaarrekening

Wij hebben de jaarrekening 2018 van de Vereniging Federatie Opvang te Amersfoort gecontroleerd. Naar ons oordeel geeft de in dit rapport opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Vereniging Federatie Opvang op 31 december 2018 en is het resultaat over 2018 in overeenstemming met de in Nederland geldende Richtlijnen voor de jaarverslaggeving voor kleine rechtspersonen, hoofdstuk C1 kleine organisaties zonder winststreven (Rjk C1).

De jaarrekening bestaat uit:

- de balans per 31 december 2018;
- de staat van baten en lasten over 2018; en
- de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'. Wij zijn onafhankelijk van Vereniging Federatie Opvang zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance opdrachten en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants.

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Verklaring over de in de jaarrekening opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvat de jaarrekening andere informatie die bestaat uit:

- het bestuursverslag;
- de overige gegevens.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiele afwijkingen bevat. Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle of anderszins, overwogen of de andere informatie materiele afwijkingen bevat.



Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten van onze beroepsgroep; deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag, in overeenstemming met de Richtlijnen voor de jaarverslaggeving.

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met Rjk C1. In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de vereniging in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de vereniging te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de vereniging haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voorzetten, toelichten in de jaarrekening.

De algemene ledenvergadering is verantwoordelijk voor het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaglegging van de vereniging.

Verantwoordelijkheid van de accountant

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiele fouten en fraude ontdekken. Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissing die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controle werkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijking op ons oordeel. Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van interne beheersing;

- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de vereniging;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor de financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schatting door het bestuur en de toelichting die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de vereniging haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichting in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat een vereniging haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Wij bevestigen aan het bestuur dat wij de relevante ethische voorschriften over onafhankelijkheid hebben nageleefd. Wij communiceren ook met het bestuur over alle relaties en andere zaken die redelijkerwijs onze onafhankelijkheid kunnen beïnvloeden en over de daarmee verband houdende maatregelen om onze onafhankelijkheid te waarborgen.

Haarlem, 20 juni 2019
Reg.nr.: 101298/215/411/1462
Ipa-Acon Accountants B.V.

Was getekend : mr. drs. J.C. Olij RA

Bijlage – Nevenfuncties bestuurders

De heer J. Laurier

- Hoofdfunctie: Voorzitter Vereniging Federatie Opvang
- Voorzitter Stichting Federatie Opvang (vanaf 22-11-2017)
- Voorzitter Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Voorzitter Stichting Blik op Werk
- Voorzitter Nederlandse Vereniging van Maatschappelijk Werkers
- Vice-president van de International Union of Tenants (IUT)
- Voorzitter Raad van Toezicht St. Welzijn Amsterdam Zuidoost (Swazoom)
- Voorzitter bestuur Stichting Kinderopvang Swazoom
- Interim-voorzitter Poppodium Gebr. De Nobel
- Adviserend lid Bestuur Sociaal Werk Nederland

De heer J. van Dam

- Hoofdfunctie: Bestuurder Stichting De Tussenvoorziening
- Bestuurslid Stichting Federatie Opvang (afgetreden per 20 juni 2018)
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang (afgetreden per 20 juni 2018)
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Voorzitter armoedecoalitie Utrecht
- Voorzitter Stichting SPOVO, beheersstichting complex voetbalvereniging Sporting '70
- Teamleider JL17-2 Sporting '70

De heer M. Goedhart

- Hoofdfunctie: Bestuurder Mutsaersstichting
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Voorzitter Raad van Toezicht de Wijnberg
- Bestuurslid Limburgse Werkgevers Vereniging
- Bestuurslid KEC de Donderberg Roermond
- Bestuurslid KEC Weert

Mevrouw M. van Eijndhoven

- Hoofdfunctie: Bestuurder Moviera
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang
- Bestuurslid Stichting Federatie Opvang (vanaf 22-11-2017)
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Lid Raad van Toezicht Theaters Tilburg
- Voorzitter Stichting Vrouwenopvang Nederland
- Voorzitter bestuur SafetyNed
- Vicevoorzitter Muziekvereniging Oefening en Uitspanning Goirle
- Procuratiehouder Stichting Steunfonds Moviera

De heer P. Dijkstra

- Hoofdfunctie: Voorzitter Raad van Bestuur, Nieuwe Eindhovense Opvang Stichting (Neos)
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang
- Bestuurslid/vice-voorzitter Stichting Federatie Opvang (vanaf 22-11-2017)
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Bestuursvoorzitter Coöperatie Markieza, Eindhoven
- Lid Raad van Advies Fontys Hogeschool, Eindhoven
- Lid Bestuur Academische werkplaats Impuls, Radboudumc Nijmegen

De heer J.W. van Zutthem

- Hoofdfunctie: Voorzitter Raad van Bestuur Kwintes
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Lid bestuur arbeidsmarktorganisatie 'Utrechtzorg'

Mevrouw J. Bakker-Blok

- Hoofdfunctie: Directeur-bestuurder Blijfgroep
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)

De heer C. Blaas

- Hoofdfunctie: Voorzitter Raad van Bestuur HVO-Querido
- Bestuurslid Stichting Federatie Opvang (benoemd 20 juni 2018 penningmeester)
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang (benoemd 20 juni 2018 penningmeester)
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Voorzitter bestuur Stichting SIGRA
- Bestuurslid Vereniging SIGRA
- Bestuurslid Stichting Leerstoel Geschiedenis van de Psychiatrie
- Bestuurslid Wensenambulance Amsterdam en omstreken
- Lid Raad van Toezicht Stichting My Red Light (tot 31 augustus 2018)
- Bestuurder van de Stichting Vrienden van HVO-Querido



VERENIGING FEDERATIE OPVANG, AMERSFOORT

De heer H. Crielaars

- Hoofdfunctie: Bestuurder SMO Traverse Tilburg
- Bestuurslid Vereniging Federatie Opvang (benoemd 20 juni 2018)
- Bestuurslid Landelijke Stichting voor Thuislozenzorg en Onderdak (LSTO)
- Voorzitter Stichting de Vlinder (hospice)
- Bestuurslid Rickelman Stichting
- Lid Adviesraad Avans Hogeschool

