

Dienst Justitiële Inrichtingen  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 30132 2500 GC Den Haag

Per mail aan:  
De Nederlandse GGZ  
Valente  
VGN

Datum 13 19 augustus 2020  
Onderwerp Uitwerking Meerkosten FZ (ivm Covid-19)

Geachte heer/mevrouw,

In het kader van de Beleidsregel continuïteitsbijdrage en meerkosten in verband met de uitbraak van het SARS-CoV-2 virus (BR/REG-20157) is de divisie Forensische Zorg/Justitiële Jeugd Inrichtingen (verder ForZo/JJI) in samenwerking met de Nederlandse GGZ, Valente, VGN en het Leger des Heils tot een uitwerking gekomen. De uitwerking van de continuïteitsbijdrage wordt in deze brief nader toegelicht.

#### Inleiding

ForZo/JJI heeft gekozen voor een eigen uitwerking van de continuïteitsbijdrage omdat de financiering/verantwoording binnen de forensische zorg anders lopen dan bij de reguliere GGZ (zoals verschil schadelastjaar versus boekjaar).

Deze uitwerking geldt voor alle forensische zorgaanbieders. Hierbij wordt wel een onderscheid gemaakt tussen zorgtypen (vergelijkbaar met de percelen binnen de aanbesteding van forensische zorg). Het gaat hierbij om de volgende vier zorgtypen: DBBC Klinisch, DBBC Ambulant, ZZP en EP. ForZo/JJI maakt geen onderscheid tussen klinische en ambulante zorgaanbieders dan wel de hoogte van de omzet per zorgaanbieder, zoals dat door de zorgverzekeraars wel is gedaan.

De onderstaande uitgangspunten met betrekking tot de continuïteitsbijdrage dienen een directe relatie te hebben met Covid-19 (Corona). Wanneer blijkt dat een omzetsdaling in het jaar 2020 een andere oorzaak heeft dan de Coronacrisis en de daaropvolgende maatregelen dan vindt geen vergoeding plaats vanuit een continuïteitsbijdrage.

ForZo/JJI heeft met de uitwerking van de continuïteitsbijdrage als doel om de financiële gevolgen voor de forensische zorgaanbieders zo veel mogelijk te beperken zodat zij zich kunnen richten op de zorg die zij leveren en tegelijkertijd de continuïteit van de zorg geborgd blijft. Hierbij wordt rekening gehouden met hetgeen genoemd is onder artikel 1 met betrekking tot de doorlopende kosten in de toelichting van de Beleidsregel BR/REG-20157.

De betreffende uitwerkingen (Continuïteitsbijdrage en Meerkosten) zijn van toepassing verklaard op het jaar 2020. Voor het jaar 2021 zal bekeken worden in welke mate de crisis zich ontwikkelt en zal, indien nodig, aan beide uitwerkingen een vervolg worden gegeven.

**Divisie Forensische  
Zorg en Justitiële  
Jeugdinstellingen**  
Divisie

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 30132  
2500 GC Den Haag  
www.dji.nl

#### **Contactpersoon**

T (+31) 088 0725  
000

**Ons kenmerk**  
3095286

*Bij beantwoording de  
datum en ons  
kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één  
zaak in uw brief  
behandelen.*

### Uitgangspunten DBBC Klinisch en DBBC Ambulant

De omzetsdaling moet direct gerelateerd kunnen worden aan de gevolgen van de maatregelen met betrekking tot Covid-19. Het is aan de zorgaanbieder om hier transparant over te zijn wanneer andere oorzaken een omzetsdaling veroorzaken. Afbouw van een zorgtype kan bijvoorbeeld ook een oorzaak zijn voor omzetsdaling. Dit kan niet worden vergoed met de continuïteitsbijdrage.

Voor de DBBC zorgaanbieders (Klinisch / Ambulant) wordt de referentieomzet (A) per perceel bepaald op basis van de door de accountant vastgestelde DBBC omzet per 31-12-2019 (OHW/ANG/FACT) per 01-06-2020, waarbij alleen wordt uitgegaan van de omzet die is toe te rekenen aan zorgjaar 2019.

Voor de referentieomzet per perceel wordt uitgegaan van de omzet in een zorgjaar, in dit geval zorgjaar 2019 voor zover deze bestaat uit de overloop vanuit contractjaar 2018 in 2019 en opgestart in contractjaar 2019 tot en met 31-12-2019. Er wordt dus niet uitgegaan van de totale omzet 2019, omdat deze ook nog omzet uit oudere jaren kan bevatten.

De door de zorgaanbieder aangeleverde omzet 2019 inclusief accountantsverklaring wordt geïndexeerd naar het prijspeil 2019 en 2020. Dit betekent dat de omzet uit contractjaar 2018 wordt geïndexeerd naar 2019 en de omzet uit contractjaar 2019 wordt geïndexeerd naar 2020.

Vervolgens wordt deze zorgjaaronzet berekend op 366 dagen (in verband met schrikkeljaar).

Op basis van de werkelijke omzet zorgjaar 2020 (B), waarbij rekening gehouden dient te worden met de geschatte waarde dat niet Corona gerelateerd is, wordt het verschil met de referentie omzet (A) vastgesteld. Indien A groter is dan B dan wordt verschil voor 92,5% vergoed. Er volgt geen vergoeding indien B groter is dan A.

#### *Aandachtspunten*

- Op basis van de verplichte verantwoording van 15-02-2021 wordt de voorlopige continuïteitsbijdrage bepaald.
- De werkelijke continuïteitsbijdrage wordt op basis van de ingediende omzet over boekjaar 2020 per 01-06-2021 op basis van de accountantsverklaring bepaald.
- Berekening is per perceel (dus klinisch en ambulante separaat) waarbij geen verrekening tussen percelen plaats vindt.
- Indien fusies plaatsvinden of overname van activiteiten zal dit in de verschillende referentie-omzetten met elkaar worden verrekend.

### Uitgangspunten ZZP en EP

Voor de ZZP en EP zorgaanbieders worden de referentieomzet ZZP en EP (A) vastgesteld op basis van de tot 01-05-2020 ingediende en goedgekeurde facturatie betreffende het productiejaar 2019. Deze referentieomzet wordt gecorrigeerd voor de tarieven (inclusief korting en productmix) 2020 en worden tevens berekend naar 366 dagen.

De werkelijke omzet 2020 (B), waarbij rekening gehouden dient te worden met de geschatte waarde dat niet Corona gerelateerd is, wordt vastgesteld op basis van de tot 01-04-2021 ingediende en goedgekeurde facturatie. Indien A groter is dan B dan wordt verschil voor 92,5% vergoed. Er volgt geen vergoeding indien B groter is dan A.

#### *Aandachtspunten*

- De DJI kan op basis van de verplichte aanlevering door ZZP en EP zorgaanbieders per 15-02-2021 de voorlopige omzet vaststellen.

**Divisie Forensische Zorg  
en Justitiële  
Jeugdinstellingen**  
Divisie

**Datum**  
13 november 2020

**Ons kenmerk**  
3095278

- De werkelijke continuïteitsbijdrage wordt op basis van de ingediende omzet over boekjaar 2020 per 01-06-2021 op basis van de accountantsverklaring bepaald.
- Berekening is per perceel (dus klinisch en ambulante separaat) waarbij geen verrekening tussen percelen plaats vindt.
- Indien fusies plaatsvinden of overname van activiteiten zal dit in de verschillende referentie-omzetten met elkaar worden verrekend.

#### Uitgangspunten nieuwe zorgaanbieders of nieuw zorgtype

Voor de nieuwe zorgaanbieders (dus per 2020), maar ook voor bestaande zorgaanbieders met in 2020 nieuw geleverd zorgtype, geldt dat indien over de maanden januari en februari 2020 productie is geweest dan wordt deze productie gebruikt als prognose voor de bepaling van de referentieomzet 2020 (A). Hierbij wordt de productie gedeeld door 60 dagen en vervolgens met 366 vermenigvuldigd.

Per 01-05-2021 voor de ZZP en EP productie (B) of per 01-06-2021 voor de DBBC Klinisch en DBBC Ambulant (B) wordt de definitieve omzet (zorgjaar) 2020 vastgesteld (conform de vaststellingen zoals reeds hierboven is beschreven). Indien A groter is dan B dan wordt verschil voor 92,5% vergoed. Er volgt geen vergoeding indien B groter is dan A.

Voor de nieuwe zorgaanbieder geldt daarnaast dat indien over de maanden januari en februari 2020 geen productie is geweest dan volgt geen continuïteitsbijdrage.

#### Proces continuïteitsbijdrage

- ForZo/JJI informeert zorgaanbieder in Q4 2020 over de referentieomzet (A)
  - Indien ForZo/JJI de referentieomzet (A), op basis van de eigen prognose naar beneden aanpast zal hierover vooraf afstemming plaatsvinden.
  - De mogelijkheid bestaat voor de zorgaanbieder om de referentieomzet (A) zoals deze door ForZo/JJI is vastgesteld om door middel van een schriftelijk onderbouwd verzoek op te hogen (op basis van de eigen prognose voor 2020).
  - Voorwaarde hierbij is dat de afwijking (naar beneden of naar boven) materieel is en dat bij een afwijking naar boven de bijbehorende kosten ook daadwerkelijk aantoonbaar zijn gemaakt. Anders wordt uitgegaan van de door DJI vastgestelde referentieomzet.
- De neerwaartse bijstelling van de referentieomzet kan geschieden indien blijkt dat over de eerste periode van 2020 (januari en februari) weinig productie is geleverd en de verwachting is dat dit over het jaar 2020 ook niet meer kan worden ingelopen. Een dergelijk beeld zal worden gedeeld met de betreffende zorgaanbieder. Indien de zorgaanbieder dit beeld niet herkent, kan de zorgaanbieder middels een onderbouwing verzoeken de neerwaartse bijstelling niet door te voeren.
- Indien de geprognostiseerde bijstelling (plus of min) materieel afwijkt van de referentieomzet dan zal samen met de zorgaanbieder worden gekeken in welke mate een afwijking van de referentieomzet reëel is, mede ook op basis van de prognose van de zorgaanbieder voor 2020.
- Partijen zullen in gesprek gaan wanneer de berekening van de compensatie leidt tot onwenselijke effecten. Hierbij wordt ook gedacht aan eventuele excessen.
- De referentieomzet (A) dient uiterlijk 31 januari 2021 te zijn vastgesteld.
- Op basis van de 15/02 aanlevering wordt de voorlopige continuïteitsbijdrage bepaald. Het definitieve bedrag wordt op basis van de 01-06 aanlevering vastgesteld.

**Divisie Forensische Zorg  
en Justitiële  
Jeugdinstellingen**  
Divisie

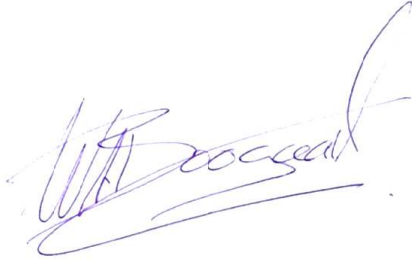
**Datum**  
13 november 2020

**Ons kenmerk**  
3095278

- De zorgaanbieder kan een verzoek indienen voor uitbetaling van dit bedrag tegelijkertijd met het indienen van de controleverklaring over de productie van het (contract-)jaar 2020.

Hopende u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De Minister voor Rechtsbescherming,  
namens deze,



W.A. Boogaard  
Divisiedirecteur Forensische Zorg en Justitiële Jeugdinrichtingen

**Divisie Forensische Zorg  
en Justitiële  
Jeugdinrichtingen**  
Divisie

**Datum**  
13 november 2020

**Ons kenmerk**  
3095278

## Bijlage 1 Rekenvoorbeelden

### Bepalen referentie omzet ZZZ (EP)

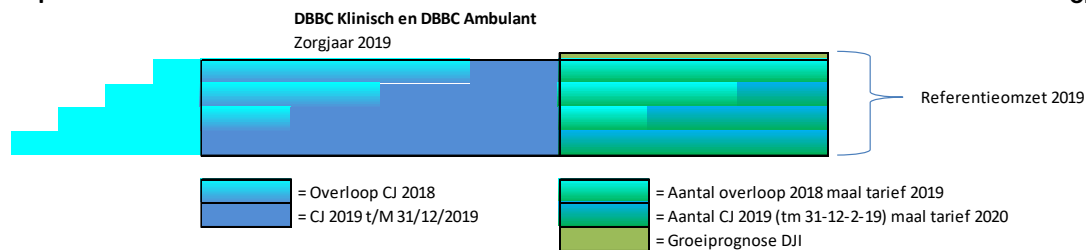
	Aantal 2019	Tarief 2020	Groei prognose DJI	Referentieomzet
ZZP C 1	10	€ 51,00	2%	€ 520,20
ZZP C 2	10	€ 56,00	2%	€ 571,20
ZZP C 3	10	€ 61,00	2%	€ 622,20
ZZP C 4	10	€ 66,00	2%	€ 673,20
ZZP C 5	10	€ 71,00	2%	€ 724,20
				€ 3.111,00

**Divisie Forensische Zorg  
en Justitiële  
Jeugdinrichtingen**  
Divisie

**Datum**  
13 november 2020

**Ons kenmerk**  
95278

### Bepalen referentie omzet DBBC



## Uitwerking continuïteitsbijdrage DBBC

*Indien de omzet 2020 van alle zorgtypen lager zijn dan de referentie omzet*

Perceel	Omzet zorgjaar 2019	Groei	Referentie omzet 2019	Omzet zorgjaar 2020	Continuïteitsbijdrage	Totaal 2020
TBS inkoop	1000	2%	1020	980	37	1017
DBBC Klinisch	600	2%	612	500	103,6	603,6
DBBC Ambulant	500	2%	510	450	55,5	505,5
Totaal	2100		2142	1930	196,1	2126,1

*Indien bij 1 zorgtype de omzet 2020 hoger is dan de referentie omzet*

Perceel	Omzet zorgjaar 2019	Groei	Referentie omzet 2019	Omzet zorgjaar 2020	Continuïteitsbijdrage	Totaal 2020
TBS inkoop	1000	2%	1020	1040	-18,5	1040
DBBC Klinisch	600	2%	612	500	103,6	603,6
DBBC Ambulant	500	2%	510	450	55,5	505,5
Totaal	2100		2142	1990	140,6	2149,1